

## 附件 1

### 第一批职业健康保护行动组织实施优秀案例名单

(按行政区划顺序)

序号	所在地区	组织实施优秀案例名称
1	北京市东城区	抓试点 促管理 强基础 重落实
2	北京市 经济技术开发区	推进健康企业建设 加强职业健康保护
3	河北省保定市	服务经济社会发展 保护劳动者健康
4	山西省临汾市	开拓创新工作机制 全力以赴保护职工健康
5	内蒙古自治区 鄂尔多斯市	多措并举实施职业健康保护行动
6	上海市	以健康园区建设助力健康上海行动
7	江苏省 南京市江北新区	坚定信心 勇毅前行 创建职业健康保护行动先行新区
8	浙江省 湖州市长兴县	构建四位一体的职业健康治理模 建设职业健康保护行动先行区
9	安徽省 滁州市凤阳县	多措并举推进职业健康保护行动
10	山东省 青岛市西海岸新区	强基础建设健康企业，实现健康发展
11	湖北省	预防为主 齐抓共管 推动湖北职业健康工作再上新台阶
12	广东省	实施骨干人才培养项目 打造职业健康保护“头雁效应”
13	重庆市涪陵区	加强部门联动 合力推动 职业健康保护行动落实落地
14	四川省 达州市宣汉县	明确创优发展新机制 构建健康保护新格局 建强“三机制” 为职业健康蓄势赋能
15	贵州省福泉市	强组织、转观念、实责任 关键三招深入推进职业健康保护
16	陕西省榆林市	创新举措 强化预防 大力推进职业健康保护行动
17	甘肃省嘉峪关市	多措并举 促进职业健康保护落地见效
18	新疆维吾尔自治区	加大宣传力度 增强全社会职业健康意识

# 第一批职业健康保护行动 组织实施优秀案例汇编

中华人民共和国国家卫生健康委员会  
职业健康司

2023年5月

## 抓试点 促管理 强基础 重落实

——北京市东城区

北京市东城区卫生健康委认真贯彻落实《健康北京行动(2020—2030年)》精神，以建立“一个机制”、抓住“一个源头”、夯实“三项重点”、落实“四项举措”为手段，细抓措施，压紧责任，组织实施职业健康保护行动，强化了用人单位的主体责任，保护了劳动者的健康权益。

### 一、基本情况

随着北京市“疏解整治促提升”工作不断深入，东城区严重职业病危害企业逐渐减少，职业卫生监管工作重点从传统产业转向服务业。通过在医疗卫生行业、住宿行业、居民服务行业开展“试点”工作，有53家用人单位被纳入监管，涉及职业病危害工作场所422个，接触危害劳动者2081人。

### 二、主要措施与做法

(一) 加强组织领导，完善工作机制。

1. 领导高度重视，组织机构健全。2020年，东城区卫生健康委成立职业健康科，编制3人；保留东城区卫生健康监督所职业放射科编制、东城区疾控中心职业卫生科和放射卫生科编制，共同负责辖区职业卫生监管和技术服务工作。成立了由东城区卫生健康委、东城区人力社保局等13个部门组成的区职业病防治工作领导小组，定期召开联席会议，共

商职业病防治工作；成立由东城区卫生健康委主要领导负总责任、主管职业健康的副主任具体负责，职业健康科负责日常工作管理的组织机构，为东城区开展职业健康监管工作打下良好工作基础。

2. 建立一个机制，筑牢工作基础。东城区卫生健康委以职业健康监管工作为引领、条块结合、互助共建为理念，建立了东城区职业病防治监管工作机制，即东城区职业病防治工作联席会议制度，制定了区职业病防治联席会议工作规则，明确了各部门工作职责和要求；成立了由用人单位构成的职业健康管理队伍；组建了由东城区卫生健康监督所职业放射科牵头、社区科按管片监管的职业卫生监督执法队伍；明确了由东城区疾控中心职业卫生科和放射卫生科共同作为职业卫生技术支撑的专业队伍。

## （二）抓住治理源头，强化指标落实。

1. 填补监管空白，扩充工作本底。2020年9月至2021年12月，东城区作为北京市卫生健康委开展医疗卫生行业、住宿业、居民服务业职业健康监管工作试点区之一，东城区卫生健康委认真落实工作要求，在辖区24家医疗机构、20家动物医院、9家有洗衣房的酒店开展“试点”工作。投入65万元，用于“试点”工作场所职业危害因素检测、购置监督执法设备，添置检测设备。

2. 高标准高质量开展“试点”建设工作。东城区卫生健康委从走访调研入手采集基础数据，摸清底数和现状，结合辖区工作实际制定了《北京市东城区开展医疗卫生行业住

《住宿业及居民服务业职业健康监管工作方案》，成立了工作领导小组，明确了“试点”范围、任务及要求；召开“试点”工作启动会，统一思想，凝聚共识，53家单位形成合力先试先行，摸索新领域职业健康监管工作经验。依据法律法规有关要求，督促用人单位建立管理体系。政府投入资金，确保用人单位培训率、职业健康检查率、申报率都达到100%，为我区掌握职业病危害状况，加强职业病监管提供了科学依据，同时强化了定期监督检查。

### （三）开展职业健康促进，强化群策群力。

1. 强化宣传培训，部门联动营造氛围。一是开展职业健康培训。采取以会代训、线下专项培训、线上法定培训的形式，开展职业健康专题培训，共计培训4906人次，提高了劳动者自我防护意识和技能。二是积极开展“职业病防治法”宣传周活动。组织8325名劳动者关注北京市“职业健康课堂”微信小程序并参与线上答题。三是联合开展知识竞赛等活动。联合东城区总工会开展“安康杯知识竞赛”，全区有5万余人参加活动，通过问卷调查、知识竞赛等活动引导劳动者树立防护意识。联合东城区人力社保局、东城区总工会开展“三进”活动，以服务企业、服务群众、服务基层为目标，走进企业、走进医院、走进建筑工地121家单位，宣传劳动保护政策、防疫政策、职业健康保护知识、夏季送清凉等活动，提高职业病防治社会知晓率，传递了管理的温度。四是多部门多渠道立体宣传职业健康保护知识。印发职业健康科普宣传折页等宣传材料5000余份，并通过微信群、微信公

众号、视频会议、直播培训有效延伸了宣传触角；职业病防治宣传活动、专家授课、职业健康核心知识答卷、职业健康保护知识走进用人单位等活动，全方位多方面宣传职业健康防护知识，营造了浓厚的宣传氛围。

2. 狠抓基础工作，履行主体责任。为了将工作抓实落地，采取日常工作随时指导、重点工作督导检查、重点单位督导检查；组织用人单位自查、互查、整改；监督执法与联合执法相结合，指导督促每家用人单位落实职业病防治、依法开展工作场所职业病危害因素检测和评价、落实职业病危害项目申报制度、职业病危害因素告知制度、个体防护用品配备、职业健康监护、宣传教育培训等工作。

3. 树立先进典型，以点带面促工作。按照国家卫健委、北京市卫健委工作要求，开展创建“健康企业”、争当“职业健康达人”、职业健康传播作品征集活动。5人被评为北京市第一届“职业健康达人”，有11个作品获职业健康传播作品奖，东城区卫健委荣获优秀组织奖。按照《北京市健康企业建设评估技术指南》工作要求，积极培育健康企业。

通过开展宣传培训、抓基础工作、树立先进典型三项重点工作，加强了东城区联席成员单位的沟通与交流，营造了群防治的工作氛围，起到了良好的工作效果。

#### （四）依法监督检查，强化标本兼治。

日常检查与监督执法相结合，监督执法覆盖率均为100%。对纳入职业健康监管“试点”的53家单位进行了专项检查。针对职业病危害前期预防、劳动防护、职业健

健康管理等重要环节中存在的问题，采取严肃批评、限期整改等措施，通过监督检查起到了标本兼治的目的，促进了用人单位责任意识的提升，形成职业病防治齐抓共管的强大合力。

### 三、推进成效

（一）指导服务贯穿始终。要求用人单位完成的工作事项，制作工作模版，如工作台账模版、职业病危害因素告模版、治理工作方案模版等，以方便用人单位操作；讲明讲透要求。针对考核事项，逐条讲明重点和扣分的后果，让用人单位体会到管理的本质是服务；加强工作交流。通过开展工作经验交流会、用人单位互查、参观学习，促使用人单位从无管理意识到重视管理的转变。先教育后处理。对于个别思想意识不强、工作滞后的用人单位负责人，先由区东城区卫健委进行批评教育，再由东城区卫生健康监督所进行约谈，以点带面促整改。

（二）健康保护贯穿始终。建立健康教育专家库、健康教育志愿者、健康指导员队伍，从事全区健康教育科普工作；定期开展培训。职业健康培训工作由专人负责，每年6月开展职业健康专题培训，重点工作采取以会带训的形式，邀请专家现场授课、或视频培训，每次都将会会议培训课件发给各用人单位，方便用人单位对本单位职工进行二次培训。开展丰富多彩活动。走进企业宣传职业保护的重要性、走进医院宣传职业健康管理的重点性、走进工地宣传工伤保险政策；每年制作一批科普宣传材料，采取线上和线下相结合的方式

发放给用人单位。

（三）预防管理贯穿始终。预防管理体现在制度上。建立全要素监管数据库，在全区 17 个街道摸底调查，建立 53 家用人单位工作台账；建立督促用人单位工作机制，每年上半年按季度、下半年按月督促提醒用人单位按时完成职业健康培训、体检、申报等工作，实现了工作任务的全面落实。预防管理要体现在教育上。定期开展职业健康保护教育，持续传播预防职业病的工作理念，传授职业病防护的方法，树立了防大于治的观念。预防管理要体现在结果上。东城区职业健康体检率、培训率、职业病危害因素检测率，职业病危害项目申报率均为 100%。

（四）执法监管贯穿始终。改变工作模式。为缓解东城区职业健康监督执法人员不足的情况，东城区卫生健康监督所采取监督员按管片监督执法的工作模式，织密了监督执法网，做到职业健康监督全覆盖、执法无禁区。开展有温度的执法。将监督执法与信访举报相结合，做到来访必查，为避免不教而诛，采取了首查免罚、首处整改，不断强化用人单位职业健康管理意识。

#### 四、经验启示

（一）领导重视是关键。东城区卫健委高度重视职业健康管理工作，体现在给编制、给人员、投资金、亲上阵、搭平台具体工作中。向区编办申请了有 3 个人员编制的职业健康科，目前 3 人全部到岗到位；将职业健康管理工作纳入“东城区卫生健康系统绩效考核”；落实了“一把手”负总责，



分管领导具体抓的工作制度；建立了东城区职业病防治工作机制，搭建群防群治的工作平台；组织参加东城区职业病防治工作会议，与兄弟单位沟通协调；筹备建设职业健康体检机构，投入 200 万元为建设单位购买设备。

（二）工作落实是重点。喊破嗓子不如甩开膀子，抓好落实是做好一切工作的关键环节。东城区卫健委吃透上级政策、制定辖区切实可行的工作方案、考核方案，将职业健康管理纳入绩效考核，抓住工作关键环节，收集共性问题，统一答疑解惑，针对个性问题，逐一击破，实地走访调研督查检查，一抓到底，将政策落实到位，让工作稳步推进。督促用人单位认真履行主体责任，依据部门分工建立工作责任制，各司其责，形成良好责任落实制度。

（三）群防共治是途径。建立以区卫生健康委为牵头单位、区民政局、区社保局、区医保局、区总工会等多部门构成的协调机制和工作平台，提升疾控中心专业检测能力，实行职业卫生监督执法全覆盖，推进“健康企业”创建、“职业健康达人”评选，深挖职业健康监测数据，关注重点人群职业病的预防与控制，建立“监测—干预—指导—治疗”一体化的职业病危害精准干预模式，提升职业健康促进服务覆盖面。

（四）监督执法是保障。督促用人单位全面落实职业健康主体责任，保障劳动者合法权益不受侵害，鼓励劳动者拿起法律武器维权。从行政处分和经济处罚两个方面，严格惩处不认真落实《中华人民共和国职业病防治法》的责任单位，

认真分析出现问题的原因，以案为鉴，以案促改，达到亡羊补牢、标本兼治的目的。

## 推进健康企业建设 加强职业健康保护

——北京市经济技术开发区

为推进健康中国建设，北京经济技术开发区（以下简称经开区）大力推进企业落实职业健康主体责任，积极开展职业健康保护行动，有关工作取得积极进展。

### 一、基本情况

北京经济技术开发区同时享受“国家级经济技术开发区”和“国家高新技术产业开发区”双重优惠政策。1992年北京经济技术开发区开始建设，1994年8月25日被国务院批准为北京唯一的国家级经济技术开发区。集成电路产业、新型显示产业、新能源汽车和智能网联汽车产业、生物医药和大健康产业、机器人和智能制造产业是经开区着力打造的核心产业。

经开区高精尖产业集中，从业劳动者数量众多。调查发现，集成电路制造等高精尖产业与传统生产制造业相比，生产环境较好，传统职业病危害因素得以有效的控制，但存在作业劳动者长期站姿、坐姿或视屏工作，更易导致的肌肉骨骼疾患问题，以及倒班作业导致的生理活动紊乱及职业紧张等疾病更加突出。

因此，经开区新产业、新格局带来的新型职业健康问题日益突出的现象。为保护劳动者职业健康，经开区在紧抓传

统职业病防治工作不放松的前提下，进一步扩大保护人群范围，加强劳动者全方位全周期的职业健康保护。

## 二、主要措施与做法

### （一）加强组织领导。

经开区社会事业局作为全区卫生健康、体育事业发展的管理部门，统筹疫情防控、公共卫生、职业健康、体育运动的协同发展。建立了由局领导总体负责，卫监、疾控共同推进的职业健康工作管理的组织机制，为经开区开展职业健康监管和健康促进工作打下良好工作基础。

### （二）积极开展健康企业培训工作。

为规范、有序开展经开区健康企业创建工作，北京经济技术开发区社会事业局于组织召开北京经济技术开发区健康企业培训会，经开区10余家企业参加了培训。社会事业局聘请行业专家对经开区辖区企业进行健康企业建设相关知识授课和指导，就北京市健康企业建设试点工作方案、健康企业基本要求、健康企业建设评估技术等方面为拟申报企业进行了详细解读与指导，与会企业相关负责人员与专家就职业健康企业创建工作中存在的问题进行了研讨和交流。

### （三）主动推进健康企业专业技术指导。

通过培训动员和宣传推广，一方面，经开区企业积极推进健康企业申报工作，另一方面，开发区社会事业局委托北京市化工职业病防治院及健康企业专家，对具备一定基础的健康企业开展专业技术指导工作，进行一对一服务、点对点支招、面对面指导，通过专业技术力量，帮助企业提高认识、

消除顾虑、解决问题、改善提高，为健康企业创建工作保驾护航。由技术服务机构和专家指导企业开展自评、对问题进行分类并提出意见建议、开展现场实地技术指导、解决健康企业建设过程中的重点和难点问题、帮助企业开展职业紧张心理压力与肌肉骨骼损伤风险评估。

### 三、推进成效

2021年底，北京市卫生健康委、北京市总工会组织专家组对辖区内具备健康企业申报条件的企业进行了评审。全市首批30家“北京市健康企业”名单中，经开区企业中芯北方、京东方显示、中芯国际、京东方光电、康宁显示、中粮可口可乐、博世力士乐、颇尔（中国）等8家企业榜上有名，占比27%；经开区共从89位申报人中推送53人至北京市参加选拔“职业健康达人”，6位同志获得“职业健康达人”称号，占比20%；北京经济技术开发区社会事业局、中芯北方集成电路制造（北京）有限公司、中芯国际集成电路制造（北京）有限公司荣获“争做‘职业健康达人’活动优秀组织单位”嘉奖，占比30%。

### 四、经验启示

在疫情防控常态化的大背景下，打造“健康企业”、鼓励“职业健康达人”能够实现企业发展全面向好、职工身心健康、愉悦的双赢。不断鼓励和推进企业设置“健康企业”宣传栏，引导职工积极参加体育锻炼，经常健步走；定期组织开展“健康企业”宣传培训，利用公众号、视频号等多种方式加强健康知识宣传和普及，不断提高劳动者职业健康核

心知识知晓率。

此外，在举办“北京市健康企业”建设培训会的基础上，以“企业全员健康保卫战”为引领，发挥专业技术服务机构的支撑力量，指导企业将健康融入公司制度，通过“身”“心”健康“细胞”建设，为企业员工提供硬件服务和心理上的关爱，全方位、全生命周期维护和保障员工身体健康，让文明、健康、科学的工作与生活方式成为员工自然常态。

未来，经开区还将持续助力打造注重员工健康的高质量企业，不断培养“职业健康达人”，提升辖区企业的健康管理水平，为推进健康北京建设作出贡献。

## 服务经济社会发展 保护劳动者健康

——河北省保定市

职业健康保护行动作为“健康河北”战略重要组成部分，我们紧紧围绕“三坚持、四突出”工作思路，即：坚持以人民为中心的发展思想，着力解决劳动者急难愁盼问题；坚持对标对表新时期高质量发展，推动职业健康保护行动融入经济社会发展新格局；坚持从历史经验中汲取智慧，推进职业病“防、治、管、教、建”五字策略，落实落地落细；突出构建健康机制、优化健康服务、发展健康文化、培育健康人群等方面，服务经济社会发展和保护劳动者健康，助力健康河北行动落地生根。

### 一、基本情况

保定市现有企业 31658 家，其中：制造业 30626 家，占 96.74%；电力、热力、燃气及水生产和供应业 732 家，占 2.31%；采矿业 299 家，占 0.94%；接触职业病危害因素 11130 家，占 35.16%，在职劳动者占全市常住总人口数量“半壁江山”，且多数劳动者职业生涯超过其生命周期的二分之一。保定市严格按照职业病防治十四五规划“一张蓝图干到底”，对标对表年度职业健康监管工作要点“撸起袖子加油干”，以职业健康保护行动为主线，结合《中华人民共和国职业病防治法》《“健康中国 2030”规划纲要》和《河北省推进健康企

业建设实施方案（试行）》《关于推进健康企业建设的通知》等要求，积极沟通联系市工信局、市总工会等部门，组织实施健康城市“健康细胞”建设广泛开展，推进健康企业示范单位和职业健康企业建设、评选“职业健康达人”，带动职业健康工作全局，实现职业健康工作以职业病防治为中心向以职业健康为中心转变。

## 二、主要措施与做法

（一）职业健康保护部门在行动。鉴于职业健康保护行涵盖不同行业领域，涉及群众数量多，现实意义重大，社会影响深远，我们把保护行动作为“我为群众办实事”实践活动的具体体现。

1. 领导重视，统筹部署。成立专项工作领导小组，实行“一把手亲自抓，分管领导靠前抓、部门协同配合抓”长效工作机制。结合我市辖区制造业、采矿业和危险化学品业等行业特点和分布情况，科学制定职业健康保护行动实施方案，周密谋划安排，部门条块结合“横向联动”，市县乡企四级“同步实施”。2021年配套市级专项资金14.466万元，委托第三方专业机构对103家职业健康企业进行技术支撑和专业咨询服务，有效夯实了职业健康保护行动效果。

2. 顶层设计，精准监管。积极构建职业健康监管五大体系，开展以治理粉尘、化学毒物、噪声、辐射危害因素浓（强）度超标为主要任务的专项治理行动，利用综合信息管理平台，加大对职业病危害因素项目申报、职业病防护设施“三同时”、定期检测评价的动态掌握，实现大数据分析“数据



多跑路、人员少跑腿”精准监管目标。

3. 加大宣传，激发动力。在《职业病防治法》宣传周活动、电视传媒、重点标志建筑灯光秀（万博广场）、城市公交车流动广告、“中国职业健康”、“健康保定”官微和网易、抖音等网络平台，广泛发布职业健康科普知识、健康企业和职业健康企业建设等信息内容，努力打造“铺天盖地、家喻户晓、人人皆知”宣传效应，增强用人单位尊重劳动者健康，积极参与建设的理念；对第二、第三产业的部分重点职业人群（含劳务派遣人员）开展职业健康素养监测与干预工作，全面构建“大健康”、“大卫生”理念，促进广大劳动者健康素养提升，为职业健康可持续性发展奠定坚实基础。

4. 督导评估，引领示范。依托疾控中心专家和技术服务机构，认真组织 22 家健康企业创建单位现场评估验收。发挥驻保央属、省属企业引领示范作用，评选优秀案例，积极推广涿州市某公司“六保障、六模式”健康企业创建等经验典型，构建“多角度、多维度保障劳动者身心健康”的共建共享共治体系，有效服务经济社会发展和保障市场主体健康，促进企业健康与员工健康协调发展。

（二）职业健康保护企业在行动。改善劳动条件和工作环境，统筹常态化疫情防控和生产经营，狠抓职业病防护措施、健康监护和劳动者健康管理，深化企业健康文化建设，部分企业通过 ISO45001 体系认证和欧洲社会责任联盟(RBA) 审核。

1. 统筹疫情防控和职业健康工作。技术服务机构严格落实《工业企业和建筑施工企业新冠肺炎防控技术方案》与《职业健康技术服务机构新冠肺炎疫情防控工作指引》，根据疫情防控形势，合理安排计划，严格做好对仪器设备、实验器具、采样设备、采样车辆的消毒和清洁工作等。生产型企业纷纷制定《应对新型冠状病毒肺炎疫情防控应急预案》《食物中毒事件应急预案》等专项应急预案，投入专项经费购置正压式空气呼吸器、防护服等应急物资，按期组织演练。

2. 加强经常性日常性监管。落实职业卫生“三同时”管理制度，落实职业病防护措施，制定《职业病危害防治责任制》《职业病危害警示与告知》等13项规章制度；强化职业卫生管理职责，加强职业健康监护，科学编组开展职工职业健康体检、职业病危害因素定期检测、现状评价；企业主要负责人、职业卫生管理人员定期开展“线上+线下”职业卫生教育培训，通过集中授课、专家讲解、座谈交流、心得体会等方式，普及职业卫生知识，增强职业病防范意识和能力。邀请员工亲属实地体验交流岗位生产，以亲情助力职业卫生“微细胞”。

3. 守正创新职工健康服务。改善工艺，通过降低铸造车间噪声，机械手操作涂装喷涂，摆片工段激光切割技术等，有效降低人员接害机率；严格落实《防暑降温措施管理办法》等，冶金、铸造等行业岗位安装空调、冷风机等制冷设备，提供茶叶、白糖、淡盐水等防暑降温物资，为员工创造良好舒适工作环境；规范劳动用工管理，打造企业健康文化，规

范订立劳动合同，保障职工劳动报酬、休息休假、社会保险权益，建立“专人管理、按需补充、定期巡查、应建必建”暖心驿站工作模式，改造升级“爱心妈妈小屋”，坚持做好女职工“四期”服务。

4. 筑牢根基凝聚发展潜力。通过设置医务室，或与临近医疗机构签订长期医疗咨询及救护协议，定期组织心肺复苏急救、心理健康知识、常见职业病、传染病防治等教育培训，有效增强员工体质，降低慢性病比例；改扩建篮球场、职工活动中心，配备跑步机等常用健身器材，经常性组织跳绳、踢毽、健步走等运动比赛，丰富职工文化生活，营造积极健康向上、团结争先的文化氛围。

（三）职业健康保护个人在行动。借助国家基本公共卫生服务项目推进，扎实开展健康教育服务，引导职工树立“每个人都是自己健康第一责任人”的理念。从树立正确的健康意识，掌握职业健康基本知识，自觉养成健康的工作和生活方式，不断扩大自身健康影响力等方面入手，积极推进争做“职业健康达人”活动。动员本市劳动者积极参与，已累计推出“职业健康达人”567名，营造了良好的社会氛围。

### 三、推进成效

（一）职业健康管理水平稳步提高。保定市贯彻落实大健康的理念和思维，深化内涵扩展外延，更加注重主动健康，进一步巩固树立“以为人本，健康优先”、“惠及民生，健康中国”等理念。2020年保定市申报“健康企业”部分为非生产型企业。2021年将“健康企业”作为职业健康促进的重

要载体和推动职业健康保护行动的重要抓手，鼓励有良好职业健康管理工作的基础企业申报。2022年保定市22家申报“健康企业”中涉及职业病危害因素占100%，通过市级初审推荐上报15家“健康企业”。

（二）员工综合健康水平持续提高。全市职业健康检查机构42家，公立职业健康检查机构县（市、区）覆盖率100%；重点职业病监测县（市、区）覆盖率100%；企业设置文化阅览室、篮球场、乒乓球室等，配置健身器材，举办职工运动会，开展合理膳食、心理健康咨询、慢性病预防，以及控烟工作，职工参与全民健身活动，增强自身健康第一责任人意识，健康素养水平显著提升，经常参加体育锻炼职工比例逐步提高至5.58%以上，职工血压、血糖、血脂上升趋势逐步得到有效遏制，员工满意度提高3.30%。近年来，保定市职业病发病率总体呈下降趋势。

（三）企业内涵式发展底气更足。通过职业健康保护行动深入推进，进一步体现“以人为本、职工健康至上”发展理念，凝聚职工企业“主人翁”意识，增强企业向心力、凝聚力、战斗力，夯实企业发展后劲。突出体现在2021-2022年，寒潮侵袭、电煤涨价、运力紧张等多重影响叠加，清苑区某公司党员干部、团员青年以饱满热情、十足干劲，圆满完成保供电、保供热、保民生等多项政治工作，健康企业创建活动有效促进企业内涵式发展。

#### 四、经验启示

（一）舆论引导是前提。充分发挥舆论引导作用，采取

报纸、电视、网络、自媒体等多方位、多渠道、多形式的宣传引导，形成广泛群众基础，营造浓厚参与氛围，为活动开展提供坚实群众基础。

（二）企业主导是核心。采用“政府搭台、企业唱戏、职工参与”政企共建共享机制，充分保障企业创建工作主导地位，有效调动企业主动性和积极性，保证活动开展顺利推进。

（三）专家指导是推手。通过积极沟通联系，邀请工程防护、公共卫生等领域经验丰富专家对工作进行技术指导，规范解读标准要求，将活动开展指标形象化、具象化、数字化，定期组织调度调研和帮扶指导，保证活动开展整体进度。

（四）部门督导是补充。通过实地查看、实时对接等方式，及时了解企业工作动态和存在短板弱项，督促企业加快工作进度，确保有序开展。

通过职业健康保护行动深入推进，全面落实企业职业健康主体责任，建设有利于保障劳动者健康的工作生活环境，倡导健康工作生活方式，不断提高劳动者健康素养，降低职业病、工作相关疾病和常见病的发病率，切实保障劳动者生命健康，促进了企业健可持续发展，在提升企业经济收入和增强员工健康中实现共赢。

## 开拓创新工作机制 全力以赴保护职工健康

——山西省临汾市

### 一、基本情况

近年来，我市始终把职业病防治作为重大的民生工程，践行守护劳动者健康的神圣使命，坚持“预防为主、防治结合”的方针，紧紧抓住作业场所危害因素源头控制和职业病体检诊断两个重点，通过“线上+线下”双渠道宣传模式、融合本土文化、创新宣传形式、提高劳动者职业健康素养，广泛普及职业健康知识，建立完善职业卫生监督制度，加强企业职业卫生管理，着眼全方位、贯穿全周期、服务全过程，既为经济社会发展保驾护航，也为卫生健康事业尤其是职业病防治事业添砖加瓦。

### 二、主要措施与做法

#### （一）加强宣传教育，奠定群众基础。

为深入宣传贯彻《职业病防治法》，推动用人单位落实职业病防治主体责任，保障广大劳动者职业健康权益，临汾市卫生健康委采用线上、线下相结合的方式充分开展了职业健康核心知识知晓率问卷调查、健康大讲堂、职业病防治知识有奖竞答、职业病防治知识健康教育在线直播等形式多样的宣传活动。

2022年我委在继续发扬良好宣传经验的基础上，为进一步加强宣传效果，创新宣传形式，融合本土文化，组织并与

市眉户剧团联合精心创作排练了眉户小剧——《煤乡人家》。该剧讲述了青峰山煤矿职工刘玉海一家两代人先因职业病酿成悲剧，又在《职业病防治法》的保障下维护了权益，最后成就一桩喜事的故事。该剧剧情朴实感人，有喜有悲，矛盾冲突集中，以戏曲为桥梁，将普法与文娱相结合，进一步宣传了《职业病防治法》的重要性，提醒和督促职业病高发易发企业应遵守国家法律法规，以人为本改善作业环境与条件，并提醒职工严格遵守工作规章制度，做好防护措施，维护好自己的合法权益，受到各界好评。

近年来职业病防治宣传活动形式新、受众广、效果好。《职业病防治法》宣传周期间，其中利用微信平台开展的职业病防治知识竞答活动吸引了约7万名群众点击参与，临汾日报发表职业病防治工作宣传、科普、专刊近30篇、定期在临汾电视台《健康大讲堂》开展专家讲座，邀请专家在临汾电台《综广热线》开展《职业病防治法》宣传特别节目，实时收听人数达20万人。我委通过对传统媒体和新媒体平台的充分利用，大大扩宽了辐射面积，形成了一套行之有效的“线上+线下”双渠道宣传模式。

## （二）开展差异化监管，提供工作保障。

职业卫生监督职能调整后，市、县两级均组建职业卫生监督执法队伍，各县（市、区）各尽其能开展职业卫生差异化监管，完善监管制度，不断提高监管效能，切实保障了劳动者的健康权益。

侯马市积极争取地方财政经费支持，开展职业健康管理

信息化平台建设，依托职业卫生管理平台主动开展用人单位职业卫生分级分类监管，构建了政府监管机构、用人单位、劳动者、检测机构、体检诊断机构、卫生监督协管队伍“六位一体”的管理体系，做到了用人单位“数据变活”，监管部门“执法减负”，可疑因素“无处躲藏”，通过在线平台建立信息档案，实现了信息化管理和无盲区、无死角监管。

曲沃县成立了以分管副县长为组长的工作领导小组，卫体、环保、公安等相关部门以及各乡镇为成员单位，安排部署了全县具有放射危害工业大摸排，组织临汾市第四人民医院对从业职工进行了一次全面的放射职业健康体检。同时，邀请了省级专家团队和专业培训机构，对企业主和企业放射工作管理人员进行多轮专题培训，全面提高了企业和职工对放射知识的认识，增强了大家对加强放射性危害防护的自觉性和积极性。

### （三）创建健康企业，推动企业落实。

临汾市卫生健康委践行“大卫生、大健康”理念，指导企业有效落实保护员工职业健康的主体责任。各参建企业积极营造良好的建设氛围，健全健康管理与服务机制，着力改善工作环境条件，强化劳动者健康教育培训。2021年，我市2家企业荣获山西省“健康企业”称号，4家企业荣获市级“健康企业”称号。

为提高劳动者的职业健康意识、自我保护意识和行使职业卫生保护权利的能力，市卫健委联合市总工会在全市深入开展争做“职业健康达人”活动。2021年，我市10名劳动者



荣获山西省“职业健康达人”殊荣，50名劳动者荣获临汾市“职业健康达人”殊荣。以争做“职业健康达人”为载体让“打造健康企业、争做职业健康达人”活动实现常态化、全覆盖，增强全市职工幸福感、安全感。

### 三、推进成效

#### （一）营造了良好的职业健康保护氛围。

以《职业病防治法》宣传周、健康企业创建及“职业健康达人”评选活动为契机，通过喜闻乐见的本土热门媒体和报纸专版的宣传，尤其是今年推出的眉户小剧——《煤乡人家》，呼吁广大用人单位负责人、管理人员、劳动者重视职业病防治，做好防控，引导公众积极行动起来，积极开展职业卫生知识的宣传，营造良好的职业健康保护氛围，在劳动者、用人单位，社会人士共同参与下，保护劳动者权益，科学、有效地防控职业病。

#### （二）压实了企业职业健康管理的主体责任。

通过创建健康企业，督促企业建立健全了与劳动者健康相关的各项规章制度，改善了企业工作环境，积极为劳动者提供健康管理与服务，广泛开展健康知识普及，企业主要负责人和职业卫生管理人员进一步明确了其健康管理责任，企业法人作为健康管理的第一责任人进一步压实。

#### （三）唤醒了劳动者职业健康自我保护的意识。

通过广泛的宣传活动和“职业健康达人”评选活动，让“做自己身心健康第一责任人”的理念深入人心，明显提升了劳动者的职业健康管理水平，提高了重点行业职工对本岗

位主要职业病危害及防护知识知晓率，提高了劳动者对职业病防治法律法规的认知，加强了劳动者的自我保护意识，将“预防为主，防治结合”原则贯穿于劳动者的日常工作中。

#### **四、经验启示**

通过开展一系列职业健康保护行动，在全社会营造了浓厚的职业健康氛围，加深了广大群众对职业病防治相关知识的了解，压实了企业负责人的主体责任，改善了企业职工的作业环境和条件，提高了企业职工职业健康素养水平，实现职业健康事业高质量发展，保障劳动者健康，让劳动者在经济社会发展中有更多获得感、幸福感和安全感。

## 多措并举实施职业健康保护行动

——内蒙古自治区鄂尔多斯市

鄂尔多斯市着力推动职业健康保护行动落地生根，落实预防为主、防治结合的工作方针，加强职业病防治工作，大力推进健康企业建设与争做“职业健康达人”活动，完善制度，规范流程，为企业员工的健康保驾护航。

### 一、基本情况

鄂尔多斯市辖 7 旗 2 区，辖区人口 215 万，是国家规划的呼包鄂榆城市群和黄河“几”字弯都市圈的重要组成部分。资源富集，煤炭、天然气探明储量分别占全国的 1/6 和 1/3，依托本土资源优势和产业基础，形成了以煤炭、天然气、化工、冶金、电力等能源资源产业为主，新材料、新能源、先进装备制造等新兴产业为辅的工业特点。全市重点行业企业 701 家，其中煤炭开采和洗选业 443 家，化工 58 家，金属非金属制品业 55 家。

### 二、主要措施与做法

（一）加强组织领导，部门合作联动。市卫生健康委充分发挥职业病防治领导小组成员单位作用，依据职能协调人社、工会、应急、能源等部门，共同推进职业健康保护行动工作，形成以政府主导、部门合作、上下联动的工作机制。积极争取财政支持，落实经费 200 万元，用于职业病危害因素接触人员、放射工作人员免费职业健康体检、职业病诊断

工作。市疾控中心、卫生监督支队、尘肺病康复站主动配合和指导，高标准高质量地做好职业健康保护各项工作，注重以“职业健康达人”、“健康企业”评选等活动引导社会参与。

（二）加强宣传发动，营造建设氛围。面对新发展阶段的新要求，鄂尔多斯市卫生健康委进一步加强职业病防治工作宣传贯彻，推动企业转变职业健康工作思想和观念。市、旗两级卫生健康委在认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神基础上，联合民政局、人力资源社会保障局、医保局和总工会等部门共出动宣传人员 150 人，组织开展主题宣讲活动 15 次。开展 2022 年《职业病防治法宣传周》网络视频培训，视频累计播放量 25396 次；推送全国优秀职业健康传播作品，视频累计播放量 56568 次；开展“一切为了劳动者健康”—职业健康核心知识知晓率调查问卷活动，完成线上问卷 24915 份。各旗区也分别开展了多种形式的宣传活动，全市宣传受众人数累计 10 万余人。

（三）加强技术帮扶，开展专题培训。市卫生健康委成立了鄂尔多斯市职业健康专家库，聘请专家对重点旗区开展帮扶，下沉到企业一线，现场指导企业对照建设标准，制定工作方案，认真组织实施，逐项评估成效，完善档案资料，切实巩固工作推进成果。组织召开全市职业健康管理人员培训班，不断提高管理人员工作水平。正确掌握工作指标要求、细化各项工作内容，有力地推动了职业健康饱和行动工作的开展。

### 三、推进成效

（一）完善管理制度，推动工作开展。通过职业健康保护行动工作开展，拓宽了职业健康工作范畴，有力指导了各级卫生部门多渠道、多途径地投入到健康鄂尔多斯工作中。各旗区政府、医疗卫生单位、企业通过建立领导小组、明确组织人员、制定保护方案、完善规章制度、设立专项经费、落实合同及参保，企业职工积极配合，做到全员参与。

（二）优化服务管理，提升健康保障。通过健康企业建设、职业健康达人评选、职业病防治法宣传等工作，不断提升全社会对职业健康工作的认知水平。职业健康保护行动不仅关注职业病防治，更关注影响职业人群健康的因素，加强健康教育，优化健康服务，强化健康保障，切实保障和促进劳动者的身心健康。健康企业将职业健康从生产经营拓展到职工生活，从身体健康延伸心理健康，建立心理辅导室、解压室、健康角、职工书屋，定期举办健康讲座，普及健康生活方式，优化健康工作环境，全面提升企业全体人员的健康行为和健康素养水平。

（三）弘扬健康文化，履行社会责任。在落实职业健康保护行动过程中，注重结合自身文化开展职业卫生、紧急救护、慢性病防治等多类型的科普培训，提高职工健康素养和安全防护技能。积极参与各类社会公益活动，全面履行社会责任。通过近年来职业健康保护行动工作的开展，企业职工的健康素养水平、员工满意度显著提高，居民健康素养学习评测系统答题参与率、健康知识知晓率全面提升，员工新增

慢性疾病发病率同比上年有所下降，争做“职业健康达人”，大大增强了员工的获得感、安全感和幸福感。

#### 四、经验启示

通过职业健康保护行动工作，全面落实企业职业健康主体责任，建设有利于保障劳动者健康安全的工作环境和条件，倡导健康工作生活方式，不断提高劳动者健康素养，降低职业病工作相关疾病和常见病的发病率，切实保障劳动者生命健康。今后，鄂尔多斯市卫生健康委将继续鼓励和动员更多的用人单位和劳动者参与到此项工作中来，提升职业健康保护水平，推动落实职业病防治主体责任，不断保障和促进劳动者的身心健康，为建设健康鄂尔多斯市做出更大的贡献。

## 以健康园区建设助力健康上海行动

——上海市

### 一、基本情况

为实现《“健康中国2030”规划纲要》《健康上海行动（2019-2030年）》任务目标，上海坚持深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，始终坚持以人民健康为中心，将全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。职业人群是社会的中坚力量，职业人群的健康是经济社会持续健康发展的重要保障，也是实现健康中国战略的重要组成部分。上海作为我国重要的工业城市，各产业蓬勃发展，并在一定空间范围内进行科学整合，聚集形成各类产业园。结合上海产业布局特点和园区内聚集大量职业人群且其面临健康风险较为集中的现状，2021年上海在全国率先提出健康园区建设理念并实施，将健康融入科创、生产、服务等各类园区建设与管理，发挥园区主体作用，调动各方积极性，整合资源、优化布局，提升园区健康生态，保障职业人群健康，助力健康上海建设，创建和谐发展社会。

### 二、主要措施与做法

#### （一）以政策为导向，促进建设。

2021年6月，上海市政府印发《上海市人民政府关于深

入推进爱国卫生运动的实施意见》（沪府发〔2021〕6号）（以下简称《实施意见》）。该《实施意见》践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，提出20条工作举措，其中第16条提出“加快健康园区建设”的举措，各部门积极响应，为健康园区建设的顺利实施提供强有力的政策保障。

### （二）以组织为支撑，保障建设。

2021年8月，市卫生健康委与市爱卫办联合印发《关于推进上海市健康园区建设的通知》（沪卫职健〔2021〕21号），下发了《上海市健康园区建设实施方案》，成立了由市卫生健康委、市爱国卫生运动委员会办公室牵头的市级健康园区建设领导小组，组长由市卫生健康委分管主任担任，并组织成立跨行业和领域专家组成的健康园区建设技术督导组，组长由市疾病预防控制中心分管主任担任。同时，各区相应成立区级健康园区建设领导小组和技术督导组，并建立市-区-园区-企业共建工作网络平台，有力保障健康园区建设的推进与落实。

### （三）以标准为指导，科学建设。

项目组通过查阅国内外相关文献，结合理论分析、跨学科专家咨询及实地调研访谈等方法，经过两轮德尔菲法的咨询与修订，编制完成《上海市健康园区评价标准》（试行），为各园区的建设工作提供科学依据和指导支撑，有力地规范了健康园区的建设工作。

### （四）以调研为参考，试点建设。

启动建设之初，通过多次专题会议、走访座谈等，对本



市科创、生产、服务等类型园区的组织与管理模式，职业人群健康服务相关建设进行全面的调查研究。在充分调研的基础上，结合上海产业特点，遴选出上海化学工业区、上海国际医学园区、松江综合保税区为试点园区，在全国率先启动健康园区建设。

园区积极组建创建工作领导小组，整合园区管理、规划、环境、卫生、物业、工会、财务、招商等多个部门资源，建立工作组，积极推动健康园区创建工作。在对园区管理现状调查、园区企业基本情况调查和劳动者健康及需求调查，分析园区-企业-劳动者健康特点与问题，坚持问题导向、需求导向、效果导向，对标建设，突出特色，积极推进人人享有职业健康。

#### （五）以试点为基础，推广建设。

2021年完成健康园区试点建设工作后，全面总结试点建设经验，完善健康园区建设指南。2022年在闵行区、浦东区、金山区、奉贤区推进示范健康园区建设，树立健康园区建设典型，高质量推进全市健康园区建设。2023年起，对典型示范经验进行推广和交流，全面推进全市范围内科创、生产、服务等各类园区的健康园区建设。

### 三、推进成效

#### （一）显著提升园区健康生态水平。

健康园区建设启动以来，3个试点园区逐步完善了相关组织管理体系，建立多部门合作机制，将促进健康的理念融入到园区政策制定实施的全过程，努力打造园区健康名片，

试点园区健康生态水平得到显著提升。

1. 优化基础建设，打造健康促进环境。如上海化学工业区全力打造美丽“花工区”，围绕园区中心绿地铺设高标准健步道，总长13.7公里，健身路径园区覆盖率达100%，极大满足园区职工就近健身锻炼的需求；并在体育馆、医疗中心、展览馆等公共场所提供AED设备并组织相关培训，积极为园区内广大员工生命护航。上海国际医学园区在6个公共区域着力建设健康文化场所，提供健康科普读物并滚动播放健康宣传视频，定期举办健康宣讲；并与园区体育馆协商共建，定期免费向园区内职工提供羽毛球、网球、篮球等体育设施与场地，职工健身锻炼的积极性明显提升。

2. 开展多元活动，丰富健康文化内涵。2021年试点园区层面组织慢病防治、心理健康、职业健康大型科普宣讲活动9次，发放宣传资料近万份，覆盖3个园区300余家企业。建立园区线上健康科普途径，定期向园区企业及员工推送健康知识。其中上海化学工业区建立了园区建立了医疗急救职工学堂，定期免费向园区职工和周围社区居民开放，采取线上和线下相结合的教学方式，提供现场急救技能、疾病预防等方面的专业培训。同时，各园区均定期举办园区职工竞技/趣味运动会，营造人人参与、积极向上的健康氛围。

3. 借助多方力量，完善健康服务体系。上海化学工业区设立了化工区医疗中心，为园区内60余家企业开展职业卫生管家服务及慢病管理咨询和服务；上海国际医学园区与浦东周浦社区卫生服务中心建立合作，每周三下午为园区员工提

供免费体检及健康咨询，每两月1次开展定期健康讲座，家庭医生签约率高于全市平均水平。松江综合保税区保依托园区内重点大型企业开展健康心理月活动，带动园区内多家中小企业共同参与，2021年园区心理突发事件较往年明显下降。

4. 着力健康干预，提升人群健康素养。健康园区建设过程中，通过加强各类科普宣教积极营造健康氛围，多措并举实施有针对性的健康干预指导，明显提升园区内职业人群健康素养（见图1），并指导督促更多员工健康工作健康生活。

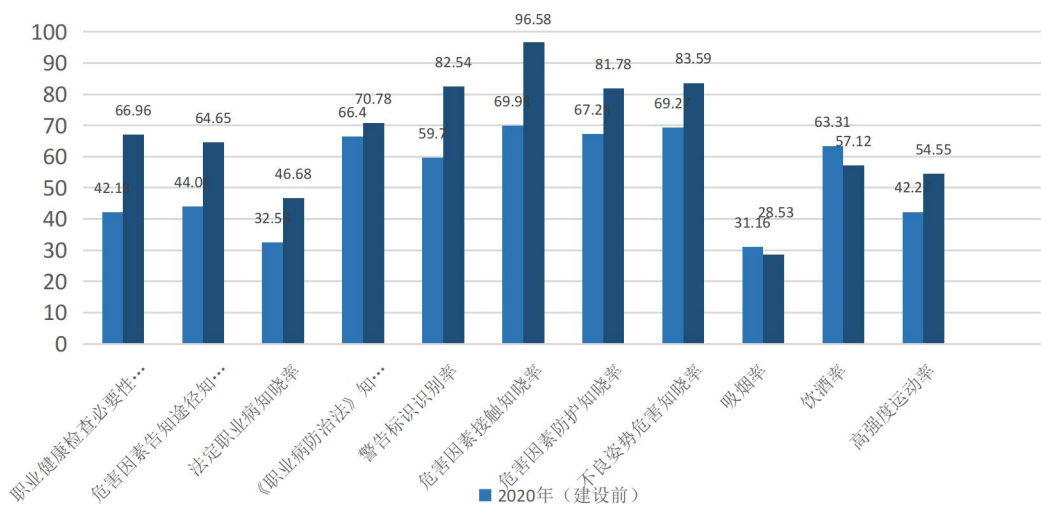


图1 上海市试点健康园区职业人群健康素养水平变化情况

## （二）有效推动健康企业建设和“职业健康达人”活动。

目前3个试点园区内企业总计超300家，均积极参与到健康园区建设工作中，对照相关标准完成自评估找差距补短板。在建设中，充分调动园区各方积极性，加强园区集约化健康管理和氛围营造，园区与企业上下联动，督促和带动园区内企业开展健康企业建设。截至2022年7月中旬，本市三个试点健康园区内已有33家企业通过健康企业建设验收评

估，占园区总企业数的近10%，其中中小型企业占比超过75%，有效弥补目前仅基础较好的规模企业参与健康企业建设的局限。同时，试点园区内企业和员工均积极参与到职业健康达人评选活动中，并优中选优遴选出近50名职业健康达人候选人参加市级评选，其中22人获评为市级职业健康达人，在2021年市级“职业健康达人”中占比超过20%。园区内职业人群健康素养明显提高。

### （三）大力帮扶中小微型企业的职业健康保护工作。

试点园区内，70%的企业为职业健康工作基础薄弱的小微型企业，通过健康园区建设，完善园区职业健康管理机制体制，并建立园区共建共享机制和健康促进服务体系，在园区内营造健康支持环境，从园区层面提供各方面资源帮扶园区内中小微企业，或园区内基础较好的企业一对一、多对一帮扶中小微型企业，帮助提高其职业健康管理水平。以上海化学工业区为例，建设期间组织专家指导园区内小微企业开展职业病危害申报工作，实现应申报企业申报率100%，同时深入落实园区职业健康管理督导工作，提供88家次生产企业的职业健康、职业卫生现场指导工作。通过健康园区建设过程中营造支持环境，各园区内中小微型企业在职业健康管理体系建设和落实职业健康检查、工作场所危害因素检测等职业病防治工作举措方面都有较大程度的完善和提高，且通过全面帮扶指导，共计25家中小企业已顺利通过健康企业验收评估（上海化学工业区16家、上海国际医学园区3家、松江综合保税区6家）。

## 四、经验启示

### （一）建立完善的组织和技术支撑体系。

成立了由市卫生健康委、市爱国卫生运动委员会办公室牵头的健康园区建设领导小组，有力保障项目的推进落实；组建了由多领域多专业专家构成的技术指导组，促进项目的高效开展；构建全面、科学的评价标准指标体系，规范健康园区的建设工作。

### （二）构建多部门协调机制和工作网络平台。

在政府层面通过职业病防治联席会议，积极与工会、社保、医保等部门沟通，共同为健康园区建设提供优质资源以及政策保障；建立市-区-园区-企业的工作网络平台，确保工作举措有效落实，建立市-区-园区职业健康促进队伍，深入企业开展宣传落实。

### （三）形成循序渐进的建设模式和评估机制。

根据《上海市健康园区建设实施方案》，制定了健康园区建设中长期规划，分别为试点建设阶段、示范建设阶段以及全面建设阶段，全面总结和推广各阶段建设经验，循序渐进推进全市各类园区的健康园区建设；并对已建成的健康园区按照三年的周期进行复评估，推动园区滚动建设与发展。

### （四）创立共建共享的工作机制和服务体系。

上海工业化的集约强度较高，结合各产业园区企业聚集且面临健康风险相似的特点，将健康融入科创、生产、服务等各类园区建设与管理，充分发挥园区的主体和纽带作用，调动各方积极性，整合资源、优化布局，创立完善园区内共

建共享工作机制；建立园区内健康膳食、运动健身、心理健康、职业危害干预等多维度的健康服务体系，并营造健康支持环境帮扶园区内小微企业，以健康园区建设促进和完善小微企业职业病防治帮扶机制。

# 坚定信心 勇毅前行 创建职业健康保护行动先行新区

——江苏省南京市江北新区

为进一步保障劳动者职业健康，护航企业高质量发展，江北新区积极开展职业健康保护行动先行区建设工作，成为江苏省5个先行区建设试点之一。

## 一、基本情况

南京江北新区成立于2016年底，是第13个国家级新区，也是江苏省自由贸易区南京片区，双区叠加。江北新区目前辖区7个街道、5个产业平台涉及职业病危害因素5人以上的工业、商业企业约1200家，主要是化工、机械制造、医药与研发等三大类企业，其中危害严重的企业约380家左右，接触各类危害因素的从业劳动者近10万人。新区坚持“预防为主，防治结合”的方针，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，抢抓国家战略叠加机遇，紧扣自主创新先导区、新型城镇化示范区、长三角地区现代产业集聚区的高标准定位，高起点谋划职业健康，坚持以问题为导向，破解职业健康发展中的障碍和突出矛盾，“全方位、全周期”打造职业健康保护行动先行区。

## 二、主要措施与做法

（一）加强组织领导，部门合作联动。

为推进职业健康保护先行区建设，南京江北新区管理委

员会综合部印发《职业健康保护行动先行区建设行动计划》，成立管委会副主任为组长的职业健康保护行动先行区建设领导小组，明确各成员单位的职责分工，定期召开领导小组会议，通报工作进展，交流建设情况，协调存在问题，检查推进效果。建立新区管委会、街道（平台）职业健康监管工作网络，各街道、各产业平台至少配备一名专职的职业健康监管人员。完善考评机制，职业健康监管的各类指标将分解到各街道、平台，各类指标完成情况将纳入年终考核。领导小组办公室定期召开协调推进会议，通报各相关单位责任指标完成进度情况，督促指标完成未达进度的单位尽快整改，确保创建工作按时完成，取得实效。

## （二）加强宣传发动，营造建设氛围。

制定细化实施方案，将建设工作层层部署落实到街道、平台和辖区企业，形成上下联动、合力推进的良好建设局面。

一是召开专题会、推进会，动员部署建设活动。2022年6月7日江北新区召开省级职业健康保护行动先行区建设动员部署大会。





根据职业健康保护行动先行区建设行动计划和各项工作指标，布置安排各项工作，明确各成员单位目标要求和工作职责，动员各成员单位积极投入先行区建设。会上对2021年通过省级健康企业评估验收的单位进行了授牌仪式。



二是开展摸底、调研、培训，明确建设任务、指标体系和建设规范。分批分片召开健康企业建设培训会，特别邀请南京市职防院专家对健康企业建设评估细则进行详细解读，进一步规范开展健康企业建设工作。

联合爱卫办和公卫中心开展健康企业建设中期督导，开展健康企业调研活动，了解企业管理制度、健康环境、健康管理与服务、健康文化等方面的建设情况，指导纠正存在问题，督促建设工作。解读《健康企业建设评价指标体系》《健康企业建设规范》《健康企业建设评估技术指南》《健康企业评估认定表》，介绍健康企业建设经验。



三是利用“职业病防治法”宣传周，以“共创健康中国 共享职业健康”为主题，开展职业健康培训，发放《职业病防治法》宣传周宣传用语横幅和海报，利用“江北新区公卫”微信公众号线上科普等方式，组织开展丰富多彩、形式多样的宣传活动，普及职业病防治法律法规和相关知识，进一步提高劳动者职业健康意识，增强用人单位职业卫生主体责任，营造了全社会关心关注职业病防治的浓厚氛围。

### 三、推进成效

（一）加强组织领导，强化监管执法，夯实技术支撑基础。

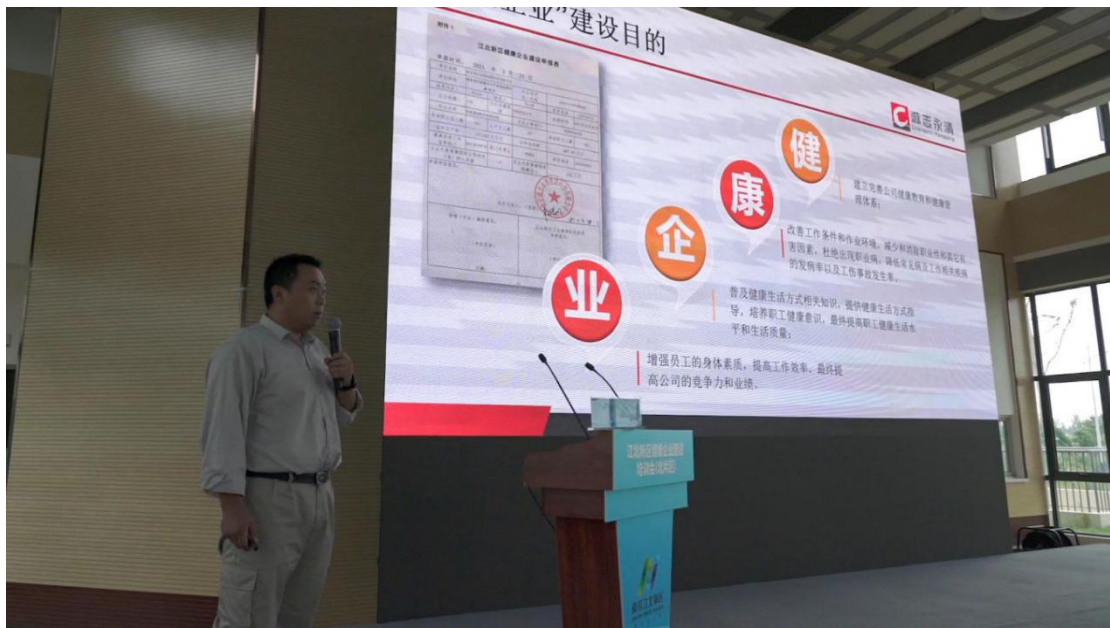
成立管委会副主任为组长的职业健康保护行动先行区建设领导小组，加强建设工作的组织领导，明确各成员单位的职责分工。建立新区管委会、街道（平台）职业健康监管工作网络，各街道、各产业平台至少配备一名专职的职业健康监管人员。

加强职业健康监管执法队伍建设，提升监管能力，年初职业卫生监管执法人员已增加到5人。2022年全年开展各类执法检查不少于350家次。创新职业健康监管方式，落实卫生健康、社会保障、安全生产、生态环境、市场监管、审批立项以及总工会等协同机制，事前主动掌握情况、事中开展联合行动、事后加强跟踪问效。

加强区疾控职业健康技术支撑能力建设，充分发挥疾控机构骨干支撑作用，利用区域职业病防治技术资源，补齐织牢职业健康保护技术“网底”。力争到2022年底公卫中心实验室取得辖区内常见职业病危害因素检测能力并积极参加相应检测项目能力验证，2023年底取得职业卫生技术机构资质，打造江北新区职业卫生检测、评价的国家队。

## （二）广泛开展健康企业建设活动。

开展江苏省健康企业建设活动，大力推动职业病危害严重行业的用人单位积极参与。2018年~2020年江北新区爱卫办牵头进行健康企业的创建工作，共创建省级健康企业5家、市级健康企业5家、区级健康企业15家，2021年年初这项职能调整到职业健康条口，江北新区2021年共通过评估验收了24家区级健康企业、22家南京市健康企业、15家江苏省健康企业（南京市共18家省级健康企业）。



2022年结合“省级职业健康保护行动先行区”建设行动计划，江北新区将计划新建设110家健康企业，其中力争南京市级的健康企业再创50家、江苏省健康企业20家。

### （三）综合施策，强化重点行业职业病源头治理。

参与新区化工项目试生产现场核查、安全生产许可证换发证以及危化品经营许可证的换发证，2020年、2021年累计参加化工项目试生产核查52项，安全生产许可证换发证现场核查43家，危化品经营许可证换发证现场核查12家，开出《卫生监督意见书》近90份，为化工企业的顺利投产、正常生产提供了优质服务，也提供了安全保障。

#### （四）积极开展争做“职业健康达人”活动。

在2022年南京市职业健康达人技能竞赛中，由扬子石化公司张阳、南化公司丁玉龙和中车浦镇车辆魏永磊组成的江北新区代表队，获得团体二等奖，张阳被授予“南京市五一创新能手”荣誉称号。2022年新区卫生健康和民政局将联合新区总工会评选出江北新区“职业健康达人”200名。危害严重行业用人单位开展率不低于50%；通过评选的达人不低于用人单位职工总数的2%；骨干企业骨干员工作业场所急救知识培训（CPR+AED）和急性危害应急处置方法掌握率 $\geq 90\%$ ；危害严重行业劳动者职业健康保护行动任务达到指标要求。

#### （五）职业健康展示馆建设。

对标广东职业健康体验馆和武汉职业健康体验馆，预计投资约400万元，联合中石化扬子石化公司在建筑面积10000平米的扬子石化“安全质量实训基地”内划出一块500平米左右的区域，建设“江北新区职业健康展示馆”，展示馆将设置职业卫生发展的历史沿革；《职业病防治法》等相关法律法规的重要内容；职业卫生基本知识简介；职业病防护设施介绍和演示；应急救援设施及演练展示；个人防护用品展示和使用等六大板块，供劳动者参观、培训、学习用。目前该展示馆的建设方案已通过专家论证会，设计图纸已出，9月底进厂安装布置，年底具备开馆条件。

#### （六）做好职业人群健康素养监测和干预。

以化工行业为重点，同时在第三产业的医疗、教育、交通、环卫、快递外卖、及时配送等行业等易患工作相关疾病

的职业人群，开展健康素养监测和干预调查，涉及用人单位约50家，将取得有效样本问卷约1600份，为全面了解江北新区职业人群健康素养水平及变化趋势，科学评判职业健康保护素养促进行动的工作效果。

#### （七）加强职业卫生培训工作。

联合应急管理局，把用人单位主要负责人和职业卫生管理人员培训，纳入到安全管理人员的培训中，培训费用由政府出资，委托第三方培训机构进行，培训合格后发放培训合格证书，确保重点行业全覆盖，培训率95%以上，且每年进行复培。到今年7月底已培训约700人次。

#### （八）建立尘肺病康复中心。

依托德驭医疗集团南钢医院，建立一个尘肺病康复中心，进一步加大职业病救治康复能力建设，提升职业健康检查和职业病救治、康复服务水平。

#### （九）建立职业健康检查机构。

利用长芦街道社区卫生服务中心良好的硬件设施，依托南京市职业病防治院，组建医疗联合体，后期将整合社区卫生服务中心的自身资源，加大投入，取得“职业健康检查资质”，打造江北新区自己的职业健康检查“国家队”。

#### （十）开展心理健康干预。

依托江北新区精神卫生中心，邀请知名心理学专家，对职业人群开展健康大讲堂活动，全年举办百人以上的心理健康专题讲座不少于4次。同时指导各健康企业创建单位开展健康生活方式、职业紧张及心理卫生等相关内容的员工培训

工作。

#### 四、经验启示

江北新区作为江苏省五个省级职业健康保护行动先行区建设试点之一，职业健康治理体系和治理能力建设与江北新区高质量发展要求基本适应，初步建成职业健康保护法定职责履行的先导区、示范区、样板区，职业健康保护融入所有政策的试验区、职业健康理念倡导氛围营造的引领区，今后我们在职业健康保护行动中将继续加大人力、财力、物力的投入，加大健康企业建设的推进力度，在组织领导、政策支持、技术指导、宣传引导和长效管理机制上下工夫，持续促进企业健康建设水平不断提升、推动职业健康保护行动长效落实，擦亮江北新区作为国家级新区的绚丽底色。

## 构建四位一体的职业健康治理模式 建设职业健康保护行动先行区

——浙江省长兴县

### 一、基本情况

长兴县地处浙皖苏三省交界处，是浙江北大门，县域面积 1430 平方公里，下辖 9 镇 2 乡 4 街道，户籍人口约 63.4 5 万，流动人口约 10 万，是县域经济百强县。县内职业病危害因素企业近 3000 家，其中重点职业病危害企业 600 余家，相关从业人员 10 万余人。职业危害因素种类多，以粉尘、铅、噪声、高温等为主。近年来，本着护航企业高质量发展、保障劳动者职业健康目标，长兴县深入践行健康中国战略，以健康浙江专项行动示范试点工作为契机，以县人民政府名义印发职业健康保护行动先行区（长兴）建设工作方案，将职业健康保护行动列为重点突破行动之一，按照国家、省职业健康保护行动相关要求，探索实施职业健康保护行动先行区建设，全面创建职业健康治理新模式。

### 二、主要措施与做法

（一）着眼整体联动，建设四大支撑保障体系。完善组织领导体系，建立联席会议制度，由县长任总召集人，卫生健康、人力社保等 11 个部门及各乡镇（街道、园区）负责人为成员，明确成员单位职责。完善职业健康执法体系，重点充实县乡两级职业健康监管执法人员，强化对职业健康监



管培训，提升监管能力。完善职业健康服务支撑体系，建立第三方职业卫生技术服务机构信用考核制度，督促规范开展职业卫生技术服务。加强基层尘肺病诊治康复能力建设，已建成2个尘肺病康复站，其中自筹资金建设1家。完善职业健康保障体系，完善劳动者的基本医保、工伤保险参保等制度，落实职业病的工伤认定与赔偿，落实用人单位不存在的职业病患者生活救助和医疗救助。

（二）着眼素养提升，实施四项理念普及工程。实施职业健康防护体验馆建设工程，已建成集各种职业危害个人防护用品展示、视屏教学、模拟体验等为主要内容的防护体验馆，面向重点人群及社会大众开展职业健康防护科普教育，年均体验人数5000余人次。实施健康企业建设工程，把健康企业建设纳入全县健康细胞建设总体部署，按照乡镇属地化管理分解建设任务。制定健康企业评估细则，指导企业构建企业建设与人的健康协调发展的职业健康环境。实施职业健康自助管理小组培养工程，以班组为单位，建立职业健康自助管理小组，从职业防护、个人卫生着手，提高健康意识、健康素养和自我管理能力。实施职业健康达人培育工程，围绕提升自我保护意识和防护知识，遵守操作规程，规范健康行为等范围。

（三）着眼筑牢防线，开展四项规范提升行动。开展尘肺病防治攻坚行动，组织开展粉尘危害专项调查，建立粉尘危害基础数据库，集中开展重点行业尘毒危害专项治理，实施尘肺病患者分类救治救助，做好历史遗留职业病人管理。

开展职业健康执法行动，多部门联合加强对矿山、冶金、建材等重点行业监督检查，按照分类分级监管原则，加大执法频次。开展用人单位主体责任落实行动，以健康企业建设为载体，督促企业依法履行各项法定义务，对落实主体防治责任不到位的企业负责人进行了约谈。开展职业健康规范化建设行动，探索制定行业职业健康管理地方标准，制定下发蓄电池、粉体长效管理实施细则，创建一批不同行业职业健康示范样板企业，在蓄电池、矿山、粉体、化工等重点行业开展职业健康规范化建设。

（四）着眼共同富裕，开展四项助企纾困行动。创新举措，精准帮扶“稳”企。持续开展深入企业“把脉问诊”，聚焦职业病防治薄弱环节，通过“一企一策”，已为280家企业提出提升方案，督促252家企业整改提升，解决职业病风险问题159个。创新手段，数智赋能“优”企。强化数字化监管赋能，利用职业健康信息化监管平台，实现全流程数智监管；开发上线“职业健康在线培训”小程序，职业健康培训线上线下协同推进，培训合格者便可获得电子证书。今年以来，参与在线培训企业370家。创新方法，柔性监管“宽”企。坚持教育为主、处罚为辅的执法理念，对初次轻微违法行为且符合不予处罚，已对31家企业初次轻微违法行为作出“不予处罚决定”。创新理念，靠前服务“助”企。卫健局创新开发“托管服务”平台，联动社会化服务机构开展职业病防治“托管服务”。委托6家机构对全县528家企业进行职业病防治服务，协助企业完成职业健康管理提升与风险

排查。

### 三、推进成效

（一）建立完善的职业病防治工作体系。健全组织领导机制，调整县职业病防治工作领导小组，由县长任组长，分管副县长任副组长，各部门及乡镇主要负责人为成员，并明确成员部门职责及乡镇职责；建立职业病防治联席会议制度，定期召开联席会议，研究部署工作。建立县乡两级监管队伍，县编办明确职业健康监管纳入属地监管职责，明确乡镇安监中心承担属地职业病防治职责，各乡镇已共设专（兼）职监管人员 48 名。强化联合执法机制能力，建立卫生健康与经信、发改等部门建立建设项目职业病防护措施“三同时”协同联审、执法信息共享、投诉举报处置及联合执法等工作机制，现有 900 余家企业纳入“职业健康综合管理信息系统”监管，逐步实现从人防向人技结合转变。职业卫生监督及执法能力建设多次受到上级表扬和肯定，2019 年，浙江省唯一一家职业健康执法实训基地落户长兴县。

（二）建成完整的职业病防治技术体系。县域内建有职业健康检查机构 2 家，职业病诊断 1 家、治疗及康复机构 2 家，尘肺床位 400 张，具备职业病诊断资质医生 22 名，其中尘肺病诊断资质医生 15 名、职业中毒及其他诊断资质医生 7 名，在长兴报备开展技术服务的职业卫生机构 13 家。整合疾控中心、职业健康体检、诊断等医疗卫生机构的资源和力量，建立完善的技术支撑网络，为职业健康监管提供有力的支持。

（三）取得显著的职业病防治工作成效。新发职业病发病率持续下降，2019年至今接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数为0。职业健康监管基础进一步夯实，重点行业职业病危害项目申报率、工作场所职业病危害因素检测率、劳动者在岗期间职业健康检查率、劳动者职业病危害告知率均达到100%。职业健康服务和保障全面覆盖，实现工伤保险参保、辖区职业健康检查和职业病诊断服务、职业病危害严重的用人单位监管、疑似职业病及职业病病人处置全覆盖。职业健康场所（细胞）建设逐步铺开，已创建建成101家健康企业、267个职业健康自助管理小组，评选出1916名职业健康达人。

（四）形成良好的职业健康社会共治局面。通过努力，政府重视、部门联动、乡镇主责、企业主体、劳动者参与的职业健康共治氛围已全面形成。企业牢固树立抓职业病防治就是抓经济效益、抓社会和谐的健康理念，从被动服从到主动参与，企业法人主责、分管领导主管、职业健康专管员主抓，劳动者参与的工作格局逐渐成型，形成了部门监管、企业主责、服务机构技术支撑、劳动者参与四位一体的职业健康治理模式。

#### 四、经验启示

（一）坚持政府引导与企业主体相结合。充分发挥政府在规划制定、政策引导、协调服务中的重要作用。充分发挥用人单位的主体作用，鼓励用人单位加强职业病防治法律意识，重视技术改造，淘汰落后的技术工艺，提高自动化水平。

(二) 坚持职业卫生与生产相结合。把职业卫生管理落实到生产过程中去, 改变职业卫生管理影响生产的错误观念, 职业卫生防护措施没有落实到位坚决不生产。用人单位生产与职业卫生管理并重, 职业卫生和生产相辅相成。做好职业卫生工作, 为安全生产保驾护航。

(三) 坚持重点推进与全行业创建相结合。在重点行业中, 优先选择危害严重、劳动者密集的企业, 帮助企业建立职业卫生标准化管理体系, 采用科学有效的管理体系进行职业卫生管理, 切实提高企业的职业卫生管理水平。创建健康企业和健康达人, 建立职业健康自助管理小组。在行业中发挥引领示范效应, 带动全行业健康企业创建, 提升行业的整体职业卫生管理水平。

(四) 坚持技术创新与管理创新相结合。鼓励和引导企业加强技术创新, 加大以“机器换人”为核心的技术改造力度。特别是职业病危害严重的关键岗位实现自动化操作。参与我县职业健康保护先行区标准制订, 鼓励用人单位针对本单位特点, 制定切实有效的职业卫生管理制度, 创新职业卫生管理手段。

## 多措并举推进职业健康保护行动

——安徽省滁州市凤阳县

### 一、基本情况

安徽省滁州市凤阳县工业企业以石英砂加工、矿山开采、玻璃及玻璃制品制造为主，现有职业病危害申报企业208家，职业病危害严重企业73家。全县工业企业在册劳动者总数20688人，其中接害作业人数7463人。常见的职业病危害因素主要为砂尘、噪声、高温等。

自机构改革以来，凤阳县卫生健康委健全工作体制、创新宣传方式、严格监管执法，大力推进职业健康保护行动，有力提高了职业病防治水平，保障劳动者健康权益。截至目前，凤阳县累计投入财政资金12亿元，在全省规划设立首个石英砂产业园，推进46家石英砂加工企业进入园区；投入人员500人次，资金10余万元，大力推进职业病防护知识宣讲培训；开展监督检362家次，累计处罚63万元。

### 二、主要措施与做法

（一）提高站位，强化联动。凤阳县卫生健康委高度重视、大力推进职业健康保护行动。一是**建立组织机构**。成立了全省唯一县级职业安全健康监督管理所，配备6个事业编制，专门负责职业安全健康监管工作；夯实基层监管，印发了《关于进一步明确职业安全健康监管工作职责的通知》，

在乡镇、园区设立安监站(分局)，配备2至3名工作人员，开展监督检查工作；健全监管网络，聘任44名乡镇卫生健康综合监督协管员，健全完善横到边、纵到底、全覆盖的基层综合监管网络体系。二是加强部门联动。县卫健委牵头，会同相关县直部门建立了职业病防治联席会议制度、联动检查机制、工作推进机制、信息通报机制等工作机制，从行业规划、产业政策、行政许可、执法检查等方面加强职业健康管理，为全县职业病防治工作深入开展提供了有力保障。县职业健康监督所定期联合应急、环保、劳动监察等部门联合开展宣传教育、监督检查，并相互通报情况，共同推进企业提高职业健康管理水平。全县定期组织召职业病防治联席会议，研究部署职业病防治工作，通报防治情况和交流经验，落实职业病患者救治救助、职业健康监管执法、用人单位主体责任、防治技术能力提升五大行动目标。机构改革以来，开展联席会议8次，联合检查22次，联合开展活动9次。



**（二）立足源头，标本兼治。凤阳县卫生健康委多措并举，大力推进石英砂专项治理。**一是整合资源。通过政府关闭整合回收矿权等方式，把住原材料这一源头，有效控制开采和加工规模，将凤阳县24家矿权整合到10家。把优势资源向优势产业、高科技产业倾斜。二是鼓励进园。凤阳县政府投入财政资金12亿元，规划建立面积2.69平方公里的石英砂生产加工园区。出台土地置换、税收优惠、矿石优先供应、政府补贴等优惠政策，鼓励促进企业拆除原有企业，合并重组进入集中加工区。通过“关、停、拆、整、入”的方式，累计拆除石英砂加工企业316家，关停6家，自然淘汰158家，园区外规范整改9家；将全县400多家石英石生产加工企业降到61家；推进44家年生产能力不低于30万吨、固定资产投资不低于3000万元的石英砂企业进园。三是管控源头。以职业病防护设施“三同时”为突破口，按照事中事后监管的要求，加强对建设单位组织的验收活动和验收结果的监督核查，确保用人单位落实建设项目职业病防护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用的要求。职能划转以来，累计开展项目121个，全县石英砂加工企业新、改、扩建项目均按要求落实职业病防护设施“三同时”，新建入园企业采用“湿式作业法”，破碎、提升和接料工序取提高自动化、密闭化程度，降低粉尘浓度。

**（三）创新宣传，注重实效。**多层次、全方位广泛开展内容丰富、形式多样的宣传教育活动。一方面是线上主题活动重推广。凤阳县卫健委利用传统媒体和新媒体平台，多措



并举大力科普宣传，扩大宣传覆盖面。一是**主流媒体大力宣传**，利用本地广播、电视、报纸进行宣传，累计发布新闻报道23份；二是**创新做法持续开展**，借助“智医助理”平台点对点推送职业病防治知识2637条；投放宣传视频到全县所有有视频的公交车，累计滚动播放近3万次；利用“农村安全小喇叭”，播放职业病防治宣传知识10次。三是**网络平台全面推广**，通过微信公众号、QQ群、抖音号等平台，推广职业健康宣传图文和视频作品，累计共有5万人次在线浏览观看；组织2000余名劳动者参加“工会教你职业健康防护”网络培训。三是**作品内容形式新颖**。结合石英砂加工行业存在的主要职业病危害因素，紧盯劳动者关切问题，新制作宣传短视频、宣传海报、折页等宣传作品13种；针对一线员工关心问题，开展的“企业谈职业健康”，针对性制作短视频6个。

**另一方面线下特色活动促实效**。针对疫情防控“严格管控聚集性活动”要求，凤阳县卫健委会同民政、人社、医保、工会等部门重点打造小规模精品活动，多层次、全方位开展线下宣传教育活动。一是**开展荣誉表彰**。凤阳县卫健委联合市总工会组织开展2021年度“职业健康达人”颁奖会，对获奖代表颁发了荣誉证书；同时指导11家单位对本单位获奖人员进行表彰宣传。二是**开展免费义诊**。凤阳县卫健委积极协调相关医疗卫生单位，组织医疗队伍2支，先后深入5家用人单位，为300余名劳动者进行免费义诊。三是**开展问卷调查**。印发了职业健康问卷，网络调查一线员工关心的职业健康问题，累计发放问卷300份，回收276份，后期电话随访35人。

四是开展知识“三进”。进企业一线进行宣讲60余次，受众达到500多人；开展体检和检测、评价机构专题讲座3次，培训人员180余人；组织职业健康专家到职业技术学校开展职业病防护知识讲座5次，受众近400人。五是开展现场咨询。深入各地园区、产业聚集地和重点乡镇，结合当地产业实际和职业病危害因素种类，开展规模小、针对性强的现场咨询活动。全县累计开展现场咨询活动53次，接受群众咨询4000余人次，发放宣传资料8000余份。



（四）严格执法，提高意识。按照分类分级监管原则，加大重点行业、重点岗位、重点人群的监管力度，提高监督检查覆盖率；大力推行“三必检查、四必跟踪、六必处罚”的监管模式，严厉打击各种违法行为，增大执法威慑。职能划转以来，率先开出全省首张职业健康经济处罚罚单，累计检查企业362家次，下达检查记录362份，责令限期整改指令书责改209份，立案处罚9家，罚款63万元。

（五）做好兜底，强化保障。加强尘肺病监测、筛查和随访，大力开展尘肺病患者救治救助工作，切实保障劳动者职业健康权益。一是对存量尘肺病患者进行回顾性随访调查，大力实施尘肺病重点行业工伤保险扩面专项行动，及时将相关用人单位劳动者纳入工伤保险统筹范围。累计摸底随访365人，存活人员159人已全部纳入工伤保险、社保、医保与政府救助范围。二是组织乡镇卫生院、村卫生室人员开展业务培训，全面摸排确诊尘肺病患者，建立一人一档的健康档案，掌握基本信息，开展健康随访，通过电话、上门等方式对后续治疗、康复给与健康指导。三是成立机构。为切实保障尘肺病患者得到及时的康复治疗，凤阳县卫健委在全省率先在村级建立尘肺病康点（刘府镇中心卫生院官沟分院和曹店分院），先后投入资金420余万元对曹店分院进行整体拆除新建，对官沟分院业务用房进行改造、装修，用房面积分别为800平方米和980平方米；购置了CR、B超、心电图和呼吸装置等医疗设备；设置内科、放射科、检验室等科室，配备医务人员14人。

### 三、推进成效

（一）专项治理见成效。凤阳县累计拆除石英砂加工企业316家，关停6家，自然淘汰158家，园区外规范整改9家；推进44家年生产能力不低于30万吨、固定资产投资不低于3000万元的石英砂企业进园。石英砂加工企业的申报、培训、定期检测、职业健康体检、“三同时”开展实施率均达到95%以上。

（二）宣传教育有特色。做好“三新”，多样化推进职业健康宣传。一是制作新作品。结合石英砂加工的主要职业病危害因素，紧盯劳动者关切问题，突出地方特色，累计制作各类新作品13个。二是开展新活动。会同总工会，通过“评、选、用”三个环节，扩大“职业健康达人”活动影响力，累计评出“职业健康达人”24名。三是借助新平台。大力推广“安徽职业健康”公众号，组织用人单位主要负责人和管理人员500余人关注；总结专项整治、民生工程、监督执法等方面的工作经验，在国家、省、市新闻媒体上发表新闻稿件23份。（其中，凤阳石英砂治理经验刊登在国家专刊，职业病防治工作作法刊登在滁州日报）

（三）康复治疗便民生。对全县2个超过10人的村庄，按照有场所、有设备、有药物、有人员的要求，依托乡镇卫生院建立了尘肺病康复点。在全面评估患者健康状况的前提下，对尘肺病人提供对症治疗、康复指导、预防相关并发症以及宣教等服务，并按照一人一档的要求为55名尘肺病患者进行建档，并针对每一位尘肺病患者制定个性化的康复方案，通过氧疗、呼吸机功能训练等一系列康复措施，截止目前，累计2个康复点共诊疗职业病患者1327人次。

#### 四、经验启示

（一）强化宣教培训，提升健康素养。凤阳县卫健委通过“线上+线下”的方式，提升宣传覆盖面；通过持续创新宣传内容，拓宽宣传渠道，提高宣传实效性，推进职业病防治知识宣传“进企业、进机构、进学校”，提高一线劳动者

学习职业病防治知识的积极性和主动性。

（二）强化源头管控，实现多方共治。优化本区域企业结构布局，成立产业园区，采取“关停拆除”、“腾笼换鸟”等措施，鼓励支持规小的企业联合重组进入集中区。强化部门间协调配合，发挥职业病防治工作联席会议作用，形成相关部门各司其职、各负其责、齐抓共管的工作格局。

（三）强化监督管理，压实主体责任。提高执法检查覆盖面，加强对重点企业、重点岗位、重点人群的日常监管；提高执法力度和频度，加强对申报、体检、检测、评价等重点内容的专项督查；提高执法效率，推进分类分级监督执法，探索部门联合双随机抽查的监管模式；提搞执法威慑力，加大对违法违规行为的处罚力度。

（四）强化体系建设，提升救治能力。初步建市职业病防治技术支撑体系，成立专职机构，强化县、乡两级监管力量，建成职业健康监督执法网络；推进尘肺病患10人以上村庄康复点的建设。

## 建设健康企业，实现可持续发展

——山东省青岛市西海岸新区

近年来，山东省青岛西海岸新区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民健康为中心，以控制消除职业病危害为重点，把大健康理念融入企业管理运行全过程，全面落实企业职业健康主体责任，积极开展职业病危害风险管控和隐患排查治理双重预防体系建设，严防职业病危害事故发生，不断推动健康企业建设，促进企业健康可持续发展，群众健康获得感、满意度持续提升。

### 一、基本情况

青岛西海岸新区是国务院2014年6月3日批复设立的第九个国家级新区，陆域面积2128平方公里，海域面积5000平方公里、海岸线282公里，区内有十大功能区，辖23个镇街、376个村和社区，总人口221万。2020年地区生产总值达到3721.7亿元，占青岛市总量的三分之一。新区有职业病危害企业1600余家，接触职业病危害因素作业工人约17万人。新区以健康企业建设为依托，引导用人单位健康发展。新区先后荣获全国十佳慢性病综合防控示范区、全国基层中医药工作先进单位、全国妇幼健康优质服务示范区、全国全民健身活动先进单位、全国群众体育先进单位等一系列国家级荣誉。

## 二、主要措施与做法

（一）政府支持，搭建高效组织领导体系。新区工委、管委将健康新区建设纳入全区经济社会发展规划，成立书记、区长“双挂帅”的医疗卫生与健康促进工作领导小组，组建职业健康专项行动工作组，卫健、工信、医保、人社、生态环境、工会等9个部门联合出台《青岛西海岸新区健康企业建设活动实施方案》等系列文件，汇聚全社会力量，全面开展健康企业建设。

（二）部门支持，建立健康新区融合共建体系。新区坚持把健康企业建设与国家卫生城市、文明城市、生态城市、食安城市建设和慢病综合防控、健康促进等示范区创建紧密结合，将完善公共卫生设施、提升健康保障水平等具体工作纳入区办实事，予以强力推进。遴选20名专家组成健康新区专家咨询委员会，参与有关政策审查，实现了健康企业与经济发展、民生保障有机融合。

（三）财政支持，搭建“职业健康+云服务”体系。区政府财政加大对新区职业健康工作支持力度，2022年拨付职业病防治工作经费174万元、预防性健康体检经费1000万元。新区注重加强职业健康信息化建设，率先搭建“职业健康+云服务”体系，平台现有1600余家用人单位免费开展职业健康体检，动态提供职业病危害因素检测和职业健康体检情况。

（四）职工主动，参与职业健康素养提升行动。调动职工创建工作积极性，西海岸周刊、新黄岛等刊物开设健康教

育专栏，公交车体和车站开辟健康教育阵地，全时段滚动播放健康教育知识；2022年结合疫情防控知识宣传开展各类宣讲活动60余次，健康咨询10万余人次，编发健康知识宣传材料20万余份，新区居民健康知识和技能知晓率超过80%，健康行为形成率超过70%。

（五）企业主动，打造健康支持性环境体系。按照点面结合、全域推进原则，全力推进健康企业建设。疾控中心、卫生健康综合行政执法大队协同办公，开展普法教育、职业病防治知识宣传，完善职业危害因素申报和摸底调查。目前，中国石化青岛炼油化工有限责任公司、青岛寰宇国际有限公司等企业被评定为省级健康企业。

### 三、推进成效

通过健康企业建设规范运行，新区基本建立了职能明确、运转协调的健康企业建设工作机制，形成了以人为本、内涵丰富的健康企业发展体系，推动了健康企业要素集聚，防范职业病危害事故发生，促进企业健康可持续发展效益集显。凸显“政府支持、部门支持、财政支持，企业主动、职工主动”的“三支持二主动”健康企业创建良好氛围。新区通过山东省健康企业专家评估总数青岛第一，健康企业建设工作走在前列。

### 四、经验启示

（一）部门协同是健康企业建设的重要保障。新区搭建高效的组织体系，成立书记、区长“双挂帅”的医疗卫生与健康促进工作领导小组，组建职业健康专项行动工作组，卫



健、工信、人社、生态环境、工会等九个部门各司其职，参与有关建设，全面开展健康企业建设。

（二）技术支持是健康企业建设的坚定支撑。新区坚持把健康企业建设与示范区创建紧密结合，动态发挥省、市专家技术支撑、支持作用，遴选20名专家组成健康新区专家咨询委员会，健康企业建设工作科学、有序、规范。

（三）企业主动是健康企业建设的核心关键。立足新区实际，坚持“党委政府领导、部门统筹协调、企业负责、专业机构指导、全员共建共享”指导方针，充分发挥媒体宣传阵地作用，区电视台、电台开设健康栏目，调度企业积极参与的主动性，按照自愿参与原则，持续推进健康企业建设，不断完善企业管理制度，有效改善企业环境，提升健康管理和服务水平，打造企业健康文化，满足企业职工健康需求，实现企业建设与劳动者健康协调发展。

## 预防为主 齐抓共管 推动职业健康工作再上新台阶

——湖北省

近年来，我省职业健康工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民健康为中心，大力实施职业健康保护行动、健康湖北建设，强化政府、部门、用人单位和劳动者个人四方责任，进一步夯实职业健康工作基础，圆满完成了职业健康保护行动各项工作任务，全省职业健康工作取得了新进步。

### 一、基本情况

近年来，湖北省委、省政府高度重视职业健康保护行动工作。省政府召开常务会议，研究部署职业病防治工作；分管副省长专门听取职业病防治工作汇报，协调推进全省职业健康工作。省政府成立了以省长为组长的省职业病防治工作领导小组，明确24个成员单位具体职责。近三年来，省职业病防治工作领导小组办公室在征求各成员单位意见后，经省人民政府同意，均印发了全省职业健康工作要点，从政府层面部署职业健康保护行动工作。

2021年，全省新报告职业病575例，其中职业性尘肺病454例，其他职业病121例。接尘工龄不满5年的新发尘肺病占比近两年连续较大幅度下降。

### 二、主要措施与做法

（一）推动地方政府落实职业健康保护行动工作责任。

继续将新发尘肺病（接尘工龄不满5年）占比列入健康湖北对市州政府考核指标；继续将“十四五”职业病防治规划有关指标纳入省安委会对市州政府考核指标体系，压实地方各级政府职业病防治属地监管责任。推动地方政府将职业病防治纳入本地区经济社会发展规划，加强区县、乡镇监管力量，确保职业健康工作有人抓、有人管。

（二）加强宣传教育，增强全社会职业健康意识。近年来，湖北省每年均开展全省《职业病防治法》宣传周等活动，大力开展职业健康教育和健康促进活动，提升劳动者职业健康保护意识，在全社会营造关心关注职业健康的良好氛围。进一步加强了用人单位主要负责人、职业健康管理人员培训，指导和督促用人单位做好接触职业病危害劳动者全员培训。武汉市、宜昌市、黄石市等地卫生健康部门争取了人社部门工伤预防费支持，每年均较大规模培训用人单位负责人。

（三）大力推进新一轮全省“健康企业”建设和“职业健康达人”评选活动。省卫生健康委同省文明办等9部门联合印发了《关于做好2021年全省“健康企业”建设工作的通知》。全省“健康企业”建设工作更具湖北特色。一是发起单位由2020年的6家增加至9家，新增了省生态环境厅、团省委、省妇联等单位，更好体现出多部门协作的推进合力。二是进一步细化明确了优惠政策，省文明办将“健康企业”建设作为“文明单位”创建的工作要求，纳入文明单位创建测评体系；省人社厅对“健康企业”工伤保险费率按相关规

定适当下浮；省应急管理厅将企业职业健康相关工作纳入安全生产考核评估体系。三是进一步丰富完善了评定指标，将疫情防控、文明健康绿色环保生活方式的倡导等纳入考评内容。组织开展了全省争做“职业健康达人”活动，经基层推荐、综合评审、集体研究、公示等环节，省卫生健康委、省总工会共同评定首届湖北省“职业健康达人”100人。

（四）加强职业健康监测工作，圆满完成各项任务。2021年省卫生健康委制订了全省职业病防治项目、重点职业病监测项目、工作场所职业病危害因素监测项目等工作方案；组织了4次省级培训班，共培训612人次；组织专班对宜昌市、黄石市、黄冈市、咸宁市的6个县（区）的重点职业病监测工作进行现场督导；召开全省职业健康工作调度会，对全省监测项目工作进行调度。2021年，通过国家信息系统成功上报体检个案卡342327张，报告率99.80%；全省26个主动监测县（含2个返乡农民工监测县）已监测接尘劳动者5662人，监测任务完成率107.53%；全省工作场所危害因素已完成监测企业2611家，其中省级审核通过2574家，完成国家任务数（2060）的126.12%。

（五）进一步压实企业主体责任，严格监督执法。根据《省人民政府办公厅关于印发湖北省市场监管领域2021年度部门联合双随机抽查工作计划的通知》（鄂政办电〔2021〕17号）有关要求，省卫生健康委、省人社厅组成联合监督执法组，对部分市州的用人单位开展职业健康联合监督执法工作。省卫生健康委制订出台《2021年湖北省职业卫生随机监

督抽查工作实施方案》，对全省4690家企业开展职业卫生监督执法，行政处罚164件；组织对水泥制造等重点行业领域7家用人单位实施省、市、县三级联合抽查，对抽查中有违法行为的均由属地监督机构实施了行政处罚并已结案；通过大数据比对，组织排查了2020年用人单位涉嫌违反《职业病防治法》的相关线索，均移交给各市州核查。

（六）规范机构管理，不断提升工作质量。2021年省卫生健康委印发了《省卫生健康委关于开展职业卫生技术服务机构乙级资质认可及延续相关工作的通知》，按照《职业卫生技术服务机构管理办法》有关规定开展资质认可及延续工作，2021年完成资质认可40家。印发了《关于开展2021年全省职业健康检查机构和职业病诊断机构质量控制考核工作的通知》，组织对全省94家职业健康检查机构和19家职业病诊断机构开展了省级质量控制考核，下发通报，移交问题清单。组织全省37家职业卫生技术服务机构开展技能竞赛，下发通报，督促整改。为全面、科学、规范履行职业健康监管职责提供有力保障，新建立了369人的职业卫生、放射卫生专家库。

### 三、推进成效

一是新发尘肺病占比实现下降。2017-2021年接尘工龄不足5年的新发职业性尘肺病报告例数占同期新发职业性尘肺病报告总例数比例为3.65%，与2012-2016年接尘工龄不足5年的新发职业性尘肺病报告例数占同期新发职业性尘肺病报告总例数比例7.25%进行对比，已实现了下降并有望持续

下降。

二是全省已实现“地市能诊断，县区能体检”。全省承担职业病诊断的医疗卫生机构共20家，设区的市有13个，诊断机构地市覆盖率100%；2021年底全省有职业健康检查机构165家，县区103个，粉尘危害企业或者接触粉尘危害劳动者较多的县区职业健康检查机构覆盖率达到100%。

三是职业病危害项目申报率稳步提高。2020年，湖北省完成全省职业病危害企业现状调查32586家，完成国家任务数的170%。截至目前，湖北省在国家职业病危害项目新申报系统审核通过企业数30536家，以现状调查企业为基数，重点行业用人单位职业病危害项目申报率93.7%。

此外，在尘肺病攻坚行动中全省纳入治理范围的1606家用人单位中，工作场所职业病危害因素定期检测率99.3%；辖区纳入治理范围的用人单位接尘劳动者共85709人，接尘劳动者在岗期间职业健康检查率97.8%。

#### **四、经验启示**

职业病防治工作的重中之重就是要落实用人单位的主体责任，全面推进职业健康保护行动，进一步落实了用人单位主体责任，强化了职业病源头治理，加大了对用人单位的法律宣传、专业知识的宣传，充分发挥“健康企业”示范引领作用，利用全媒体，共同行动，人人参与，全方位做好职业健康宣传活动，切实保障劳动者职业健康权益。

## 实施骨干人才培养项目 打造职业健康保护“头雁效应”

——广东省

### 一、基本情况

广东省职业病防治任务重、形势严峻。一是发病数量居高不下。近十年职业病发病以噪声聋、尘肺病、职业中毒“三大病种”为主，呈逐年上升趋势，“十三五”报告新发职业病4842例，较“十二五”职业病总数增长39.4%。二是防治任务繁重。职业病危害企业数量庞大，家具制造、制鞋、箱包制造、电子制造、石材加工、宝石加工等传统制造企业职业病危害问题突出，企业规模以中小微为主，职业病防治基础薄弱，噪声、尘毒、有机溶剂等职业病危害仍未得到有效控制。三是我省经济发展正处于动能转换关键时期，职业病危害随产业由珠三角转移到粤东西北经济欠发达地区问题突出，新旧工业制造方式并存，职业病危害“双重挤压”现象明显。

与目前职业病防治严峻形势不相对称的是，我省职业健康专业技术人才严重短缺。一是人才培养跟不上形势。全省职业病防治院所从事职业健康工作的人员占总人数42.51%（1439/3385），从数量上、占比上均明显偏低；在职称上以中级和初级及以下为主（73.77%），在学历上以本科和大专及以下为主（81.44%）。职业健康人才队伍无论是数量、

还是质量，与繁重的职业病防治任务存在明显差距。二是区域性职业健康领军人才缺乏。不少地区缺少掌握最新学科知识、学术前沿动态的区域性骨干人才，职业健康技术人员知识老化、思想固化、凭经验办事的现象比较突出。三是部分地区人才断层。粤东、粤西、粤北职业健康人才匮乏，严重制约了当地职业健康工作的有效开展，重点职业病监测、职业健康检查、职业病诊断、宣传教育、基础研究等工作严重滞后，出现明显短板。四是疫情防控加剧了技术人才短缺。

## 二、主要措施与做法

（一）高度重视，严格选拔骨干学员。2015年8月，省卫生健康委员会全面启动广东省职业卫生骨干培训项目，为各地培养一批职业卫生骨干领军人才。培训项目招收学员的条件十分严格，通过笔试、面试等考核，每年从各地专业公共卫生机构挑选10名学员参加为期10个月的全脱产培训。2015年至今已经完成6期培训项目，正在进行第7期。省卫生健康委有力组织和支持指导项目的开展，参与项目的授课和学习交流。各地市积极配合，派出业务骨干参加项目的招考，在工作生活上为学员脱产培训提供有力保障。

（二）贴合实际，精心设置培训目标。项目以培养职业健康专业领军人才为目标，通过理论和实践培训，全面提升学员的职业健康专业水平与能力。主要实现“五个能力提升”：一是提升识别控制能力。主要是正确识别工作场所职业病危害因素，采取合适有效的措施加以控制。二是提升评估预警能力。主要是基于监测、调查，及时科学分析职业健



康关键问题，评估危害风险，及时开展职业病危害预测预警。三是提升快速处置能力。主要是及时有效处理和处置职业中毒事故和突发事件。四是提升协调沟通能力。主要是培养良好的组织协调和风险沟通能力。五是提升调查报告撰写能力。主要是规范、高质量撰写职业病调查报告。

（三）科学规划，系统安排理论课程。理论课程以全省防治实际需求为导向，实施2个月集中授课。邀请中国疾控中心、中山大学、南方医科大学、广东省疾控中心及政府监管部门、全国职业病防治机构、科研院所、主流媒体的多名知名专家讲授，内容涵盖相关职业健康基础知识和国际先进的职业健康管理经验；广东省的职业病危害特点、防治策略和措施、当前面临的形势和任务；最新职业健康法律法规和常见职业病危害事故的处置；风险评估及监测预警；舆情处理、媒体沟通技巧；公文处理、文件及报告编写技能。

（四）实战练兵，提升综合实践能力。现场实践采用导师组负责制，脱产培训时间共7个月。项目聘请省、市级职业病防治机构和现场实践基地的专家，邀请国家专家远程、实地授课等形式，建立多名不同研究方向导师针对一名学员的多元化培训模式，根据培训目标和学员自身特点，结合单位需求，以解决当地实际职业健康问题为导向拟定个性化培养方案。现场实践着重于提升工作场所职业病危害因素识别、风险评估及预警能力；重点职业病危害监测和调查；中毒事故和职业卫生事件处理；应急救援和现场处置；舆情应对和调查报告书写等能力。省职业病防治院作为主要培训基

地,另选设 3-4 个地市级职业病防治机构作为现场实践基地。

(五)紧跟前沿,加强国际培训交流。根据培训方案以及与澳大利亚等在公共卫生领域的合作基础,广东省安排职业卫生骨干培训项目学员与省级职业病防治专家组成项目团队,赴澳大利亚格里菲斯大学进行两期(每期 3 周)的职业健康管理培训和学习。澳方项目承办单位格里菲斯大学环境与人口健康研究中心精心组织,为培训项目编排了丰富的理论课程和现场实践活动。2020 年新冠肺炎疫情以来,暂停赴境外交流。我们加强设置前沿课程,涵盖职业健康安全法律法规和管理体系、防控策略、风险评估、应急决策等多个方面。同时,还安排学员深入政府机构、典型工业企业进行访问交流,实地了解当地职业健康安全运转体系、管理经验、技术服务架构以及突发事件应急指挥系统建设运行等情况。

### 三、推进成效

(一)学有所成,专业能力大幅提升。通过科学规划理论课程,开阔学员视野,拓宽思路,充分了解当前国内外职业病防治形势和职业健康领域研究进展,提高了对职业健康工作的深刻认识,掌握了应急事件的调查与处置思路及方法。同时,学员们在职业健康骨干项目学习期间,积极参加现场实操,增强了职业病危害因素识别能力,丰富了职业健康应急事件处置经验,提高了职业病调查报告的写作能力,锻炼了组织协调和沟通能力。通过国外培训,一方面学习借鉴国外先进的公共卫生管理理念和经验,带动提升职业健康技术水平,另一方面有力推动了职业健康领域的国际交流和

合作。对毕业后的学员跟踪评估结果显示，培训班学员专业技术水平和管理水平明显提升，在工作岗位上均得到不同程度晋升，成为当地职业健康工作的中坚力量。

（二）拓宽视野，搭建培训交流平台。通过项目开展，推动广东省与澳大利亚对接项目的格里菲斯大学等国际知名高校建立了良好的国际交流和合作关系；推动与中国疾病预防控制中心和北京大学、中山大学等高校建立了长期良好的合作机制。项目构建全省职业健康骨干人才网络，搭建了地区间学习交流的平台，推动各地职业病防治机构加强学习交流。

（三）以点带面，打造人才造血机制。经过六期的培训，广东省职业卫生骨干培训项目已为全省各级职业病防治机构培养了63名职业健康技术骨干，覆盖全省21个地市及部分重点县区的职业病防治院（所）、疾病预防控制中心，基本实现每个地市有1名以上职业健康骨干人才的目标。学员回到原单位后不仅成为当地职业健康的骨干力量，发表具有较高价值的论文数十篇，而且将学习成果转化应用于实际工作，助力推动提升本地区职业病防治技术水平。

#### 四、经验启示

我们在工作实践中深深体会到，我省职业卫生骨干培训项目能够取得积极成效，主要在于做细做实“三个始终坚持”。

（一）始终坚持人才优先发展策略。一是强化政策支持。广东省高度重视职业健康人才培养，2019年省政府常务会议出台了《关于进一步加强职业病防治工作的意见》以及《广

广东省职业病防治“十四五”规划》等政策，系统部署全省职业健康人才队伍培养建设，明确以骨干人才队伍建设为突破口、带动和促进全省专业技术人才队伍建设的中长期规划目标。二是强化统筹组织。省卫生健康委2015年全面启动广东省职业卫生骨干培训项目，并成立项目执行委员会、编制具体工作方案；省职业病防治院具体承办骨干培训项目，专门安排一批学科造诣精深、实践经验丰富、专业理论水平很高的专家作为学员的培训导师，同时将邀请国家、省和相关市具有丰富实践经验的领导和专家为学员授课。三是强化保障措施。省卫生健康委每年安排省财政资金50-60万元为骨干培训项目提供经费保障。有关地市卫生健康部门和职业病防治院所、疾控中心等单位，对学员的工作和生活给予了有力保障，确保学员以全脱产方式心无旁骛、全身心投入培训。

（二）始终坚持打造人才培养最优模式。一是依靠骨干培养骨干。项目聘请省内职业卫生各领域的顶级专家、中坚骨干作为导师组，全面负责骨干学员培养和项目管理工作，并充分借鉴国内外先进培养理念、课程方案和教学模式，设计人才培养计划和课程体系，并亲自参与课程教学等工作。二是不断优化与重构培养方案。省职业病防治院深入开展教学研究工作，定期结合教学实践和学科发展情况，充分整合职业健康热点问题与领域前沿，动态调整知识结构和课程体系，实现培养方案的持续更新迭代。经过7年多的积累，项目已经通过长期迭代形成系列精品课程和精品教材教案。三是围绕提高实战能力抓人才培养。项目紧紧围绕国家和省工

作安排，紧紧围绕新时期职业健康的新形势新任务新要求，紧紧围绕工作中的热点难点问题，通过理论和实践培训，全面提升学员的专业水平与实战能力。

（三）始终坚持打造高效协同人才培养体系。一是实施“头雁工程”。连续7年安排专项经费300多万元实施省级职业卫生骨干培训项目，已为21个地市培养63名骨干领军人才，有力引领带动区域职业病管理技术水平。二是发挥“蝴蝶效应”。在全国率先开发职业病诊断医师培训考核系统，全省共培训考核取得诊断医师证2001名，为全省职业病诊断与职业健康检查等职业病预防管理工作提供有力支撑。三是探索“基地模式”。依托广东省职业病防治院建成全国首个省级职业健康科普教育馆，依托东莞市职业病防治中心率先建成全省首个市级职业健康科普基地，强化宣传引导。四是形成“常态培训”。依托省职业健康协会每月开展职业病诊断与职业健康检查技术人员培训。科学安排国家卫生健康委组织的职业病防治人才培训工作，凸显专业技术作用。

## 加强部门联动 合力推动 职业健康保护行动落实落地

——重庆市涪陵区

### 一、基本情况

目前全区共有存在职业病危害用人单位476家，其中重点行业83家（非煤矿山10家，冶金9家，化工24家、建材40家），在册职工总数53977人，接触职业病危害因素劳动者24433人，主要职业病危害因素为粉尘和噪声。

### 二、主要措施与做法

（一）提高思想认识，坚持“三个到位”。**高位推动到位**，成立区政府主要领导任组长、23个区级部门负责人为成员的职业病防治工作领导小组，每年区政府分管领导主持召开全区职业健康大会，专题听取人力社保、卫生健康、医保等相关部门职业病防治工作情况汇报并安排部署相关工作。**经费保障到位**，区财政将职业健康工作经费列入常年性专项经费，**加强资金保障**。区卫生健康执法支队设立职业卫生执法大队，配备了执法相关必要设施设备，满足执法需要；加强区疾控中心技术服务能力建设，建设与职业健康相关的检验区域1000余平米，配备西门子DR，更换了测听室和纯音听力计，投用了登记叫号系统和红外人体表面温度快速筛查系统，职业健康体检更加高效。**考核督导到位**，每年根据市级考核指标，将职业病防治工作相关指标纳入对乡镇街道的

经济社会发展实绩目标考核；在重要活动、重要工作中，坚持与应急、人社、工会等部门开展联合督查，定期对职业健康工作进行明察暗访，及时查处隐患，解决突出问题。

**（二）形成监管合力，建立“三项制度”。**建立领导小组联席会议机制，根据工作需要定期或不定期召开领导小组会议，统筹协调全区职业病防治工作，研究协调解决工作推进中的重大问题，定期向区政府报告职业病防治工作情况。**建立信息通报机制**，区卫生健康委及时收集领导小组各成员单位职业病防治工作动态、主要活动、重大项目进展情况，对职业病防治重大决策和重点工作部署的落实情况，全面掌握全区职业病防治工作推进情况，形成工作报告报区政府。**建立联合督查机制**，对区委区政府领导批示以及媒体或其他渠道反映的社会影响较大职业病防治有关问题、重要专项行动等，协调公安、人社、民政、医保、工会等相关部门组成督查组开展专项联合督查，根据工作需要，对各乡镇街道落实职业病防治重点工作情况进行联合督查。

**（三）提升能力素质，注重“三管齐下”。**开展集中宣传，在每年《职业病防治法》主题宣传周活动中，联合人力社保、医保、工会等部门开展集中宣传，发动各乡镇街道组织卫生健康办、民政办、社保所、基层医疗卫生机构利用乡镇赶场日等重要时间节点开展宣传咨询活动。**开展专题培训**，采取以会代训，对各乡镇街道、工业园区职业健康监管人员开展业务培训，举办专题培训班，对全区企业负责人及职业卫生管理人员进行培训，并进行考核。采取走出去、请

进来的方式，积极参加市级举办的各项业务培训，邀请市级职业健康专家进行专题授课，切实提升监管人员能力水平。**提升执法水平**，加强职业卫生执法人员培训，坚持职业卫生重大案件合议制度。全面实施分级分类监管，建立分级分类管理台账，实施差异化执法，有效提升监督执法效率。

### 三、推进成效

**一是联合监管格局基本形成。**通过建立全区职业病防治工作领导小组，区领导每年亲自召集开会、亲自研究部署，各部门对职业健康工作重视程度逐步提高，部门沟通协调更加畅通。

**二是联合督查成效明显。**2019年以来，卫生健康与应急部门联合开展木质家具、汽车制造（维修）、石材加工等行业领域“回头看”，与发展改革等部门联合开展开展矿山、冶金、建材等重点行业领域建设项目职业病防护设施“三同时”专项监督检查，与公安、人社、民政、医保等部门开展尘肺病随访调查联合核查，与人社、工会等部门多次开展尘毒危害专项治理联合检查，共检查用人单位400余家，发现问题或隐患71项，全部责令整改到位。

**三是宣传培训氛围浓厚。**每年开展《职业病防治法》宣传周，通过现场咨询，宣传展板、发放宣传资料等形式，广泛宣传用人单位职业病防治责任、劳动者职业健康权益，以及职业病诊断鉴定、工伤保险、医疗保障、农村贫困人口大病专项救治、生活救助法规政策等内容，累计制作职业病防治知识宣传展板700余块，展示横幅1200余条，播放职业



病防护视频宣传 1000 余次，发放宣传资料 45000 余份，发布专题宣传报道 12 篇；各工业园区、乡镇街道结合实际，组织开展职业健康知识进企业、进学校、进社区、进乡村等“五进”活动，引导公众了解职业危害，树立职业健康意识，提升职业健康素养水平。每年举办用人单位职业卫生管理人员培训班，累计培训各用人单位负责人及职业卫生管理人员 3200 余人次，主要负责人、职业健康管理机构和劳动者培训率达 90%以上。

#### 四、经验启示

职业健康保护行动是健康中国行动的重要内容，要切实推动职业健康保护行动落实落地，需要当地政府的支持，需要各部门共同推动，形成监管合力，构建政府主导、多部门共同监管、社会广泛参与的共防共治格局。

## 明确创优发展新机制 构建健康保护新格局 建强“三机制”为职业健康蓄势赋能

——四川省达州市宣汉县

近年来，我市宣汉县认真贯彻党中央国务院和省委、省政府关于职业病防治工作决策部署，高度重视职业健康保护工作，始终把职业病防治作为事关社会稳定和发展大局的一项重要民生工程来抓，严格落实健康中国行动举措，着力在源头管控、企业管理上狠下功夫，坚持在上下联动、全民参与上营造良好社会氛围，切实保障劳动者职业健康权益。2021年以来，全县入驻园区企业职业病防治建设“三同时”工作开展率达100%，全县用人单位职业病危害项目申报率达90%，职业卫生培训率达95%、现状评价和日常监测率达90%，接触职业病危害劳动者在岗期间职业健康检查率达85%。中国石化股份有限公司中原油田普光分公司、中国石化达州天然气净化有限公司荣获四川省首批“健康企业”荣誉称号。

### 一、基本情况

宣汉县，辖37个乡镇（街道）、342个村、81个社区，人口132万（土家族人口近7万），是全国革命老区县、四川省扩权强县试点县和四川省少数民族地区待遇县。宣汉县矿产资源富集，天然气预计储量1.5万亿方，普光气田是全国最大的海相整装气田，境内有中石化普光净化厂（亚洲最大）、中石油南坝净化厂两个脱硫厂，年拥有150亿立方的天然气

产能和285万吨的硫磺产量；有全国第一个海相富锂钾资源矿，富锂钾卤水储量21亿方，新型杂卤石钾盐矿中硫酸钾资源量10亿吨以上，浙江正凯、江西赣锋、航达钢铁全国百强民营企业落地宣汉，形成了天然气硫磺、锂钾综合利用、微玻纤、金属新材料“四大支柱产业”。

宣汉县属于工业欠发达地区，“四大支柱产业”导致主要职业病危害因素有煤尘、矽尘、水泥尘、电焊烟尘、一氧化碳、硫化氢、甲烷、苯、甲苯、二甲苯、甲醛、放射性物质和高温、噪声、振动等。目前，职业危害因素各类生产经营单位200余家，接触职业病危害因素的劳动者10000余人，职业健康保护工作任重道远。

## 二、主要措施与做法

（一）着力构建齐抓共管的工作机制。一是出台系列文件。县委、县政府高度重视，成立了健康宣汉行动推进委员会，制定印发了《关于印发健康宣汉行动实施方案的通知》，组织拟定了17个专项行动方案，出台了《健康宣汉专项行动方案（2020—2030年）》，进一步明确了工作任务、落实了工作措施。二是整合力量推进。在全市率先建立了职业病防治工作联席会议制度，明确了发改、应急、人社、民政、医保、经信等21个部门工作职责，整合各部门工作力量、全力有效推进，形成了职责明晰、各司其职的良好势头。三是发挥行业优势。与县应急局、县煤安中心联合印发《宣汉县职业病危害专项治理工作方案（2022—2025年）的通知》，充分做到“管安全必管职业卫生、管行业必管职业卫生”，形成了

横向到边、纵向到底的齐抓共管良好局面。

（二）着力夯实源头管控的防治基础。一是落实主体责任。结合《职业病防治法》和尘肺病攻坚行动的相关要求，印发了《宣汉县职业病危害防治责任告知书》，《职业病危害因素申报告知之书》与全县职业病危害因素严重的56家企业签定责任书，进一步明确了企业主体责任。二是加强业务指导。始终把业务指导放在首位，针对企业职业卫生“三同时”工作，在组织机构的建立、职业卫生管理员的配备、建立健全职业卫生档案、完善职业病危害相关制度、职业卫生培训、落实劳动者个人防护用品配备等方面点对点的进行指导，帮助企业制定改进措施，引导企业主动排查管控风险。三是严格监督检查。对产生严重职业病危害的用人单位开展监督检查，强化警告、行政处罚等措施，督促企业持续落实职业卫生管理制度、防控措施，促进企业依法履行职业病防治主体责任。同时，开展非现场检查模式，促进用人单位合规管理，自律管理。

（三）着力营造全民参与的宣传氛围。一是明确宣传阵地。始终将农村和水泥厂、冶金厂、煤矿等粉尘、噪声、化学毒物严重的企业作为宣传的“主战场”，将农村群众和企业一线员工作为重点“风险人群”。针对粉尘、化学毒物、噪声危害因素浓（强）度超标的情况，从个人防护方面、工艺流程方面、改进设施设备方面、工作制度等方面，制定了职业病危害专项治理服务措施，提出了整改意见，助力企业完成了治理任务。二是强化示范引领。组织辖区内企业进行

健康企业建设理论培训，大力宣传健康企业理念，提升企业法人及一线劳动者的职业健康意识，培育了一批健康企业后备力量。积极开展“职业健康达人”评选活动，鼓励广大劳动者积极参与。2020年、2021年、2022年全县分别评选职业健康达人85人、40人、100人，其中2022年度共有25家企业，30家医疗机构主动参与，在推动职业健康保护工作进一步强化了引领作用。三是开展宣传活动。以每年的《职业病防治法》宣传周为契机，多次联合相关部门开展宣传活动，精心筹办宣汉县职业健康保护行动启动仪式，邀请专家培训指导，扎实专项治理行动帮扶、职业健康知识进企业活动，进一步加强职业病法律法规的宣传教育，普及职业健康知识，维护广大劳动者健康，打好了职业病防治宣传的“组合拳”。

### 三、主要成效

（一）职业健康保护意识进一步增强。县委、县政府一手抓经济发展，一手抓群众健康，坚持把职业健康工作与工业园区规划建设、重大招商引资、企业入园建设同步推进，形成了工业园区规划建设必需同步建设职业健康体系，重大招商引资必需洽谈职业健康主体责任落实事项，企业入驻必需同步要求推进职业防治的工作格局。同时，再大的企业不重视职业健康的不能招，再强的企业不同步推进职业病防治“三同时”不能建设，进一步压紧压实企业落实职业健康主体责任，从源头上管控企业，切实增强职业健康保护意识。2021年以来，全县入驻园区企业职业病防治建设“三同时”工作开展率100%。

（二）职业健康防治能力进一步提升。通过制定出台职业健康防治系列文件、措施，建立职业病防治联席会议制度，全面落实企业职业病防治主体责任，在工作方向上、措施落实上、效果转化上，全面职业病防治能力得到了进一步提升。职业健康保护行动开展以来，通过尘肺病攻坚行动、职业病防治专项治理等工作，全县用人单位职业病危害项目申报率达90%，职业卫生培训率达95%、现状评价和日常监测率达90%，接触职业病危害劳动者在岗期间职业健康检查率达85%，形成了防治能力提升、防治效果突出的良好局面。

（三）职业健康宣传文化进一步形成。职业健康保护全面形成，重要文化引领，通过宣传周、专题宣传活动等不断创新宣传形式，全面推进“健康企业”创建、“健康达人”评选，增强职业健康保护意识的引领力、示范作用，全民重视健康的文化氛围进一步形成。每年“健康达人”参与人数成倍增长，中国石化股份有限公司中原油田普光分公司、中国石化达州天然气净化有限公司，2020年获得四川省首批12家“健康企业”荣誉称号。2022年中国石化股份有限公司中原油田普光分公司被国家卫生健康委办公厅评为健康企业优秀案例，充分发挥了示范引领作用，为“健康达州”“健康宣汉”建设奠定了坚实基础。

#### 四、经验启示

（一）坚持方向明的领导机制。争取各级领导的高度重视，建立健全各种联席机制，搞好部门之间的协调关系，要经常性的组织开展联合宣传、联合检查活动，提升部门职业

卫生管理意识，将要“我”配合，转变为“我”要配合的思想定位上来。

（二）严格责任明的工作机制。明确局股室、执法大队、疾控中心工作职责，特别是县卫生健康局职业健康股不能当“传达室”“传声筒”“甩手掌柜”，要主动担当起部门协调主动担当起部门协调，统筹安排，日常管理，宣传培训的工作，要主动为执法机构、疾控机构分忧解难。要将职业健康管理、执法、技术服务三个支撑点的力量凝聚起来，综合运用，统筹安排，把各个部门的优势用好，形成拳头力量，抓好职业健康各项工作。

（三）注重服务优的落实机制。要从职业卫生管理者的角度服务企业，在日常管理工作中坚持多宣传，强培训，突指导，查整改，促落实，重警告。多到企业进行宣传培训，指导用人单位职业卫生业务工作能力提升，查出存在的问题，监督企业落实整改。坚持能通过培训解决的坚决不给警告，警告能解决的坚决不给予处罚的原则，有针对性的采取专项整改措施，最终达到治理效果，切实保障广大劳动者的身体健康权益。

## 强组织、转观念、实责任 关键三招深入推进职业健康保护行动

——贵州省福泉市

福泉市正处于工业高速发展阶段，紧紧围绕市委市政府高质量高水平推进健康福泉建设总体部署和目标要求，积极探索新时代福泉职业健康管理模式，全面推进职业健康保护行动，提升职业健康工作水平，有效预防和控制职业病危害，切实保障劳动者职业健康权益。

### 一、基本情况

福泉市位于贵州省中部，黔南布依族苗族自治州北部。总面积 1688 平方千米，总人口 34.21 万人。先后荣获“国家新型工业化产业示范基地（磷化工）”“国家外贸出口转型升级示范基地（磷化工）”等称号，是全省经济强县（市）和“西部百强”县（市）。截至目前，辖区内职业健康重点监管企业共 145 家，其中煤矿 4 家，非煤矿山 26 家，化工 34 家，建材 22 家，机械制造 4 家，烟花爆竹行业 2 家，水泥、火电、炸药、冶金行业各 1 家，其他行业 49 家。涉及的职业病危害因素数量多、分布广、危害大，主要危害因素有矽尘、煤尘等粉尘，以及噪声、超过 30 种有毒有害工业毒物。

### 二、主要措施与做法



（一）强化组织领导，统筹推进职业健康保护行动。一是成立市级职业健康保护行动领导小组，完善保护行动组织体系。成立以分管副市长为组长，工会、应急、工信、环保、人社、医保、各乡镇（街道）等多部门分管领导为成员的职业健康保护行动领导小组，统筹开展职业健康保护行动，确保保护行动有人管、有人抓、抓有力、有成效、见长效。二是深入推行市级职业病防治工作联席会议制度。根据工作需要每年上、下半年至少各召开1次联席会议，细化各责任单位任务，强化部门协调配合，通报工作开展情况，构建联合执法机制，协调解决全市职业病防治工作重大问题，实现工作互进互促，信息互通互联，成果共建共享。三是制订市级保护行动年度工作计划。推行“2+2”工作模式，坚持目标导向和问题导向“两个导向”，结合全市实际情况及全年工作任务，制定目标清单、问题清单“两张清单”明确责任分工、明确完成时限，标定目标、突出重点，补齐短板、狠抓落实。四是监管网络建设更趋精细化。进一步健全职业卫生监督管理网络，探索“市—乡镇（街道）—村（社区）—企业”四级联动管理模式，紧盯“一条线”，形成“多网格”，编织“一张网”。卫健部门牵头，以乡镇（街道）辖区为单位划分责任，实行网格化包保管理；各乡镇（街道）由分管副职负责，配备专（兼）职执法人员或协管员，实行区域包保，定期开展监督检查，掌握辖区企业工作动态，确保信息上传下达通畅；各村（社区）由主要负责人作为辖区包保第一责任人，了解、掌握辖区企业经营活动现状等基本情况，及时向乡镇（街道）

和卫健部门反馈工作开展情况；提高企业、劳动者对保护行动的知晓率，充分调动企业、劳动者保护行动的参与主动性和积极性，促进职业卫生管理能力不断提升。

（二）转变思想观念，探索提高工作效率方式方法。一是强化服务意识。树牢服务型法治政府建设理念，积极为群众就业和企业运转提供便捷而周到的服务，执法理念从监管企业向服务企业转变。借助职业病防治法宣传周等活动深入开展“五进”活动，扩大职业卫生普法宣传和志愿服务活动覆盖面，促使企业对职业卫生工作更加重视，提升企业和劳动者对职业卫生工作的获得感、满意度和参与度。二是探索分级分类管理。率先在辖区内探索企业分级分类管理试点工作，选定企业若干，根据管理规范程度、治理效果差异，将企业职业卫生监督类别分为甲、乙、丙三类，对甲类企业采用现场监督检查为主，对乙、丙两类企业采用现场监督和非线上监督相结合的方式。将甲类企业好的管理方法在乙、丙类企业中广泛宣传，进而在辖区内推广，集中力量帮助职业病危害严重、管理较差的企业落实主体责任，降低职业病危害对劳动者的影响，同时有效减小执法力量严重不足的压力。三是推进整改反馈自主化。制定企业问题整改简易反馈模板，促使企业整改更积极、反馈更及时，有效节省到企业复查指导时间，有利于准确掌握企业职业卫生工作动态。四是兼顾执法力度和温度。卫生健康部门主导，充分信任企业的职业卫生管理自律自控能力，以保障劳动者职业健康权益为出发点，帮助企业明确工作职责，企业主动定期开展问题

自查和整改，结合企业管理分级分类工作，卫健部门以“双随机、一公开”方式开展不定期巡查检查，对存在的问题给予充足的时间整改，在整改期间线上、线下追踪方式相结合，整改时限到期后，由企业报送整改工作情况，卫生健康部门根据企业整改情况评定整改效果，出具整改回执，进一步简化企业反馈流程。针对逾期不改的，再开展集中执法或联合执法，问题严重的按规定进行立案调查、处罚，促使企业的职业卫生管理规范发展。

（三）压实主体责任，引导达成职业健康保护目标。一是完善企业“一企一档”资料。卫健部门主导，各乡镇（街道）、村（社区）配合督促，企业积极完善“三同时”、职业病危害因素检测报告、职业病危害现状评价、职业健康检查、职业卫生管理人员联系方式等资料，做好职业病危害项目申报等工作；卫生健康部门及时收集归档，建立健全可查电子档案，掌握企业职业卫生工作动态，为“双随机”检查提供可靠依据。二是企业签订职业健康目标管理责任书。年初企业与卫健部门签订责任书，将职业病防治工作纳入企业负责人目标管理责任体系，明确企业职业健康管理责任。三是卫生健康创建示范引领。调动企业参与卫生健康创建活动的积极性，卫健等部门多角度、多层次宣传国家卫生城市创建、健康企业创建、“职业健康达人”评选等工作，将卫生健康创建工作贯穿职业卫生工作始终。每年组织辖区内企业开展国家卫生城市创建和健康企业创建工作交流活动，提高卫生城市和健康企业工作推进综合水平。截至目前，我市已成功创建“国家卫生

城市”，正处于提升巩固阶段；已创成省级健康企业 2 家、市（州）级健康企业 6 家，今年拟创成省级健康企业 1 家、市（州）级健康企业 5 家；已有企业职工 6 人获评“市（州）级职业健康达人”称号，其中 2 人获评“省级职业健康达人”称号。全市卫生健康创建氛围良好，职业卫生管理水平显著提高。**四是**充分释放社会组织正能量。各行业协会积极参与职业健康保护行动，利用成员工作会议研究职业卫生工作、开展职业卫生培训；由各行业推选值得信赖企业的代表若干，组成职业卫生管理人员培训筹备等临时工作小组，以提升全市职业卫生管理水平为目标，开展职业卫生管理志愿服务工作。

### 三、推进成效

（一）企业信息传递更畅通，全面掌握企业信息。不断完善组织体系、延伸监管触角，优化职业健康保护工作流程，对企业的职业卫生工作开展情况掌握更及时、更全面。

（二）监管覆盖面不断增大，监管数量不断增加。不断优化服务管理职能，向企业充分宣传宣讲，讲明、讲深职业卫生工作要求，企业理解更透彻，知识盲区大幅度减少，企业管理分级分类有利于减少不必要的时间浪费，同时充分信任企业的职业卫生管理自律自控能力，均可节省管理时间，有利于在有限的时间内服务监管更多的企业。

（三）企业职业保护意识增强，实现多方共治共建。通过建立“一企一档”、签订责任书、鼓励卫生健康创建、释放社会组织正能量，达成“市—乡镇（街道）—村（社区）—企

业”政企监管“一条线”、“多网格”、“一张网”四级联动顺畅、有效，既有部门协作，也有对企业自律自控的信任，不断激发企业职业健康保护主观能动性，不断压实企业主体责任，让职业健康保护实现由原来的卫生健康部门单一监管向多部门、多方力量积极参与跨越式转变。

#### 四、经验启示

（一）健全工作机制是前提。紧盯顶层设计，对全市职业健康保护行动做出全面安排部署，各级各部门积极响应、履职尽责，有力保障职业健康保护工作可持续更稳定发展。

（二）转变思想观念是关键。切实让“监管”向“服务”转变，让监督检查“全覆盖”向“分级分类管理”转变，让监督检查“重拳出击”向“力度和温度相协调”转变，不断提升劳动者的职业健康保护获得感、幸福感和满意度。

（三）形成广泛参与局面是目标。职业健康保护行动是一项系统工程，必须要充分调动企业和广大劳动者的参与积极性，只有形成人人参与、戮力同心投身到保护行动之中的良性互动局面，才更有利于构建和谐、双赢的劳动关系，才更有利于推动职业健康保护行动走得更实、更稳、更远。

## 创新举措 强化预防 大力推进职业健康保护行动

——陕西省榆林市

职业健康保护行动实施以来，榆林市卫生健康委员会坚持以劳动者健康为中心，坚持预防为主、防治结合的原则，积极探索，扎实推进职业健康保护行动相关措施落实，取得了明显的成效。

### 一、基本情况

榆林市是能源和矿产大市，煤矿、非煤矿山、化工企业众多，从现状来看，目前，已开展职业病危害申报的企业共有1282个，主要分布在采矿业、制造业等10多个行业，劳动者总人数11万余人，接触职业病危害5.73万人，共涉及62个职业病危害因素。随着我市经济社会的快速发展和健康榆林建设的深入推进，当前，以尘肺病为主的职业病仍然是防治的重点和难点，职业健康保护仍然面临着复杂的形势和新的要求。一是新旧职业病危害日益交织叠加，职业病和工作相关疾病防控难度不断加大；二是职业健康管理和服务人群、领域不断扩展，范围从涉及职业病危害因素的企业和接害劳动者扩大到所有用人单位和全体劳动者；三是从关注法定职业病扩展到全面关注劳动者身心健康，榆林市现有的职业健康资源分布不均、能力不足，劳动者日益增长的职业健康需求与职业健康工作发展不平衡不充分的矛盾突出；四是职业病防治支撑服务和保障能力亟待加强，榆林市各级疾控机构

工作场所职业病危害因素监测能力较弱，职业病防治机构救治能力仍需加强；**五是**职业健康基础需要进一步夯实，部分地方政府监管责任和用人单位主体责任落实不到位，中小微型企业职业健康管理基础薄弱，一些用人单位工作场所粉尘、化学毒物、噪声等危害因素超标严重，农民工、劳务派遣人员等群体职业健康权益保障存在薄弱环节。为此，市委、市政府高度重视职业病防治工作，每年安排专门的职业病防治经费，关心和支持相关业务部门做好职业病防治工作，市政府分管领导亲自安排部署、亲自过问职业病防治工作情况；2019年5月份职业卫生职能由原安监部门整合到卫生健康部门以后，全市上下克服底子薄、人员少、工作不熟悉、机构不健全等多重困难，加强与有关部门单位的沟通协作，紧盯任务目标，做了一些工作，也取得了一定的成绩。

## 二、主要措施与做法

（一）抓组织领导，责任分工得到进一步明确。**市级层面：**分别成立了尘肺病防治攻坚领导小组、职业病防治联席会议制度，由市政府分管副市长任组长，卫健、发改、人社、应急、财政等16个部门参与，先后印发了《榆林市尘肺病防治攻坚行动实施方案》《关于印发职业病防治工作联席会议制度及办公室工作制度的通知》，召开了工作专班和联席会议，研究和解决职业病防治中存在的突出问题。市政府与12个县市区政府分别签订了目标责任书，将攻坚行动和职业健康纳入年度目标责任考核当中。**县级层面：**各县市（区）均成立了职业病防治工作领导小组，由县市（区）政

府领导任组长，各有关部门参加，统筹安排县域职业病防治工作。市卫生健康委也成立了由市党组书记、主任任组长，分管领导任副组长，疾控、监督机构主要负责同志，委机关相关科室负责人为成员的职业卫生监督工作领导小组，制定印发了《榆林市卫生健康委员会关于加强职业卫生监督工作的实施意见》，深入融合卫健系统各方力量，明确了各自的工作职责。通过市、县、部门的紧密联动，进一步明确了各级政府、部门、单位的工作任务，理顺了工作关系，强化了责任分工。

（二）抓教育培训，提高劳动者自我保护的能力和水平。为了提高劳动者自我保护意识，我们利用职业病宣传周的契机，进企业、进社区、进学校，制作了多媒体宣传短片开展广泛的宣传活动。同时为了完成尘肺病攻坚行动工作任务，按疫情防控不允许人员聚集的要求，我市拿出专门经费，和北京的教育培训公司合作，搭建了网络教育培训平台，对企业的负责人、管理人员和劳动者进行了全面系统的培训。为广大劳动者普及了职业健康保护知识，提高了劳动者自我保护的意识和能力，由被动预防转为主动预防。同时也宣传了我市开展职业健康保护的相关政策和举措，既弥补了培训机构缺失的现状，又符合目前疫情防控政策的需要，也切实为企业减轻了负担。

（三）抓源头治理，开展职业病危害诊断式监察。为摸清用人单位职业卫生管理状况，我委向市财政申请专项资金，采取购买服务的方式，邀请国家标准委委员和全国知名



专家，抽取全市矿山、冶金、石油开采加工、化工等重点行业领域有代表性的80家企业进行现场监察工作，重点对各用人单位的职业卫生“三同时”工作开展、职业卫生监护档案管理、工作场所职业病危害因素检测、职业健康检查、日常管理、职业病危害申报等职业病防治工作开展情况进行了全面细致的监察和检查，比较系统的掌握了我市用人单位职业健康管理的现状，技术服务机构、职业健康检查机构存在的突出问题，为我市抓好职业病防治工作提供了基础依据。

（四）抓精准帮扶，推动公益性指导援助项目。针对小微企业管理难度大、危害程度高、防治经费投入少、人员流动性大等特点，我市启动了小微企业援助项目，为把项目做实做细做出成效，我市拿出专门经费在南部县区，抽取了30家有代表性的小微企业，委托技术服务机构，对30家企业的工作场所进行危害因素免费监测，并将检测结果向企业和劳动者公示告知，让企业和劳动者明白了职业危害的严重性，提高了企业做好保护劳动者职业健康和职业安全的意识，也增强了劳动者自我保护的主动性。同时，通过以点带面的援助行动，带动了一大批小微企业自觉自愿的拿出专门经费，为劳动者开展职业健康检查、工作场所职业病危害因素监测，职业病防护设施建设和劳动用品发放等职业健康保护工作。

（五）抓服务质量提升，积极开展职业病防护设施“三同时”核查。为解决技术服务机构服务质量不高、弄虚作假等违法违规行为，职业健康检查机构检查内容不规范、服务

水平低、管理混乱等问题，进一步落实用人单位的主体责任，我市出台了《关于在部分用人单位开展职业病防护设施“三同时”核查的通知》，要求市县两级卫生行政部门要抽取一定数量的用人单位开展核查工作。目前来看，县级抽取了24家用人单位，市上抽取了15家用人单位，采取“解剖麻雀”的方式，邀请相关行业专家对用人单位职业病防护“三同时”、定期检测和现状评价、职业健康检查进行了核查，同时调阅了技术服务机构、职业健康检查机构在服务过程中的全部原始记录，进行溯源性核查，在核查过程中，发现了不少我们在日常监管过程中没有发现的问题和现象，针对核查出现的问题，下步我们将以问题为导向，逐条制定相关管理措施，堵塞管理中的漏洞，并进一步规范技术服务机构在我市开展业务时的行为准则，规范我市职业健康检查机构的服务流程和服务标准，为企业的健康发展保驾护航，为保护劳动者职业健康、职业安全提供良好的从业环境。

### 三、推进成效

（一）“十三五”职业病防治规划得到较好落实。2019年以来，中央和省级财政为我市累计投入资金1320余万元，主要用于职业病诊断机构能力提升建设、工作场所职业病危害因素项目监测等工作，市本级财政累计投入540万元，用于全市开展重点行业职业病危害专项治理、尘毒危害专项整治等工作。2019年至2021年，我市职业健康检查并网报的人数为13.95万例，疑似职业病接诊1392例，开展职业病鉴定264人，完成1968例尘肺病病例的随访管理，完成工作场所

职业病危害因素监测945家。

（二）职业病防治技术支撑体系建设不断加强。一是组建了市级职业病防治专家库，制定了《市级专家库管理办法》，通过遴选考核，确定了非煤、煤矿、放射技术专家共计65名，为规范我市职业卫生管理提供了技术支撑保障。二是专业技术机构布局不断完善。全市共有46家职业病检查机构，实现了全覆盖；市疾控中心负责开展职业病诊断，市卫生健康行政执法支队负责职业病鉴定。省级确定的尘肺病康复站（点）试点医院已经建设完成，通过考核验收并正常运转。三是经费保障渠道得到拓宽。今年我委积极协调市级财政部门，拨付200万元专项资金，用于职业病防治工作。较上年有所增加，省级下达我市职业病诊断机构能力提升资金、工作场所职业病危害因素监测项目资金，均已拨付各县市区和机构，重点职业病防治项目和能力提升已按要求全面完成。

（三）尘肺病防治攻坚行动成果得到进一步巩固。在2021年开展尘肺病防治攻坚行动“回头看”的基础上，全市上下在各级党委、政府的领导下，进一步完善工作机制，继续紧盯尘肺病防治6方面重点任务，扎实开展了职业病防治专项治理活动。一是企业主体责任得到进一步落实。在纳入治理范围的用人单位，有276家完成粉尘危害因素申报，并已全部开展粉尘危害因素检测，申报率96.2%。全市各类企业落实在岗期间职业健康检查的共52635人，用人单位负责人、职业健康管理人员和接尘劳动者培训率为97%。二是监

管责任得到落实。专项行动期间，共监督检查用人单位443家，查处案件124起，罚款105万元。三是劳动者健康保护得到落实。重点行业企业普遍依法与劳动者签订了劳动合同，248家企业为劳动者依法参加工商保险，覆盖率为86.4%。尘肺病攻坚行动成效得到进一步巩固和加强。

（四）强力推动职业卫生监管执法。开展执法是做好职业卫生工作的最后一道防线，也是最有效的手段。一是聚焦“全要素”开展监管。基本做到了抓企业主体责任落实，同时突出抓体检机构、技术服务机构的监管延伸。二是聚焦“申报”推进监管。危害因素申报是企业履行主体责任的牛鼻子，开展申报工作，说明企业对做好职业卫生的重要性有清醒的认识，反过来说，也可以倒逼企业为劳动者开展培训、做体检、做定期检测等工作。今年，我们以职业病危害申报专项执法检查为契机，将企业是否申报职业病危害作为监督执法的重要内容，确保重点行业所有大中企业申报“全覆盖”。三是聚焦“危害性”，分级分类施策。对于建设成为健康示范企业的，可以适当降低检查频次；对发生过职业病危害的、在诊断、鉴定过程中与劳动者产生分歧需要卫生健康部门调查的，以及被群众举报的，将加大检查频次；同时，进一步开展“飞行检查”，有效的促进企业落实主体责任。2019年以来全市共计查处案件214件，罚款359.48万元。

#### 四、经验启示

一是加强组织领导，突出职业健康保护行动的整体性。要积极争取各级党委政府的重视和支持，加强部门、单位之

间的联动，形成整体的工作格局。

**二是**坚持科学谋划，加强职业健康保护行动的持续性。深入开展健康企业建设、职业健康达人评选和职业卫生专项治理工作，有效预防和控制职业病危害。

**三是**注重宣传引导，建立职业健康保护行动的社会基础。要深入宣传职业病防治法律法规，普及职业病危害防治基本知识，积极开展职业健康教育和健康促进等活动。让职业健康科普知识走进千家万户。

## 多措并举 促进职业健康保护落地见效

——甘肃省嘉峪关市

### 一、基本情况

甘肃省嘉峪关市地处河西走廊中部，是西北最大的钢铁联合企业“酒泉钢铁集团”所在地，被称为“戈壁钢城”。多年来，嘉峪关市已形成以冶金工业为主体，集化工、电力、建材、机械、轻纺为一体的工业体系。企业类型主要是以采矿业、制造业、电力、热力、燃气及水生产和供应业为主。为贯彻落实好《“健康中国2030”规划纲要》《健康中国行动（2019-2030年）》等文件精神，切实做好职业病危害治理工作，加强用人单位监管，预防、控制和消除职业病危害，保护劳动者职业健康，嘉峪关市积极开展作业场所职业健康监督管理，多措并举，重点强化用人单位职业健康主体责任，督促用人单位改善作业场所环境，预防和减少职业病发生，切实保障劳动者职业健康。辖区内重点行业生产经营企业138家，职业病危害申报131家，职业病危害申报率94%；职业健康体检133家，职业健康体检率96%，工作场所职业病危害因素检测132家，工作场所职业病危害因素检测率95%，职业病防护设施“三同时”建设项目共54家，已完成32家，项目进行中22家。

### 二、主要措施与做法

（一）多方协作，切实推进职业健康行动。

积极建立卫生健康行政部门、监督执法机构和技术支撑机构的协作机制，形成工作合力，确保尘毒治理工作取得实效。实际工作中，组织专门执法人员力量，采取有力措施，对发现的违法行为要依法依规坚决打击，严格做到有案必查、违法必究，认真开展作业场所职业健康监督管理，重点强化各用人单位职业健康主体责任，督促企业改善作业场所环境，预防和减少职业病发生，切实保障劳动者职业健康。

市卫生和计划生育综合监督执法支队依法对矿山、冶金、化工等存在职业危害的企业开展执法检查，督促企业开展职业病危害因素申报，并对我市企业信息进行查重补漏，协助市疾控中心开展工作场所监测项目入厂监测的协调和执法检查；针对市疾控中心调查、检测及质控发现的问题，开展对用人单位和职业卫生技术服务、职业健康检查机构的监督执法，绝不姑息。

市疾控中心作为职业病防治的技术指导机构，负责全市项目具体组织实施、日常管理、技术培训、质量控制和数据录入、审核上报等工作，及时向市卫生健康委反映工作中存在的困难和问题，并提出合理化建议，并积极对标职业病防治技术支撑体系市级建设标准，加强监测设备配备及人员配备、培训，积极参加全省实验室比对，主动查找不足，稳步提升监测能力和技术支撑水平。

## （二）加大整治，确保职业健康行动有效落实。

加强对重点尘毒危害严重企业的监督检查，坚持全面覆盖、彻查隐患、严格整治，严肃查处各类案件，严厉打击各

类违法行为。对于未依法开展职业病危害项目申报和职业健康检查的违法行为，在责令限期改正的同时视情节轻重并处相应罚款；对于未依法开展职业病防护设施“三同时”、职业病危害因素定期检测等违法行为，责令限期改正；多次督导未整改的用人单位，严格立案查处，并纳入诚信监督管理体系。

抓住关键环节，着力查处用人单位在新建、扩建、改建建设项目和技术改造、技术引进项目，对未按照规定进行职业病危害预评价、职业病防护设施设计、职业病危害控制效果评价和职业病防护设施竣工验收；未按照规定及时、如实申报职业病危害项目；未按照规定对工作场所进行职业病危害因素检测、评价，以及工作场所职业病危害因素检测不合格未采取有效工程或个体防护措施等；未按照规定组织劳动者职业健康检查、建立职业健康监护档案；用人单位主要负责人、职业健康管理人员和劳动者未按照规定接受职业健康培训等违法违规行为进行坚决查处。我市市辖区内矿山、冶金、建材、化工等重点行业监督检查覆盖率达到 100%。

### （三）强化宣传，提升企业职业病危害主体责任意识。

在做好日常监管的同时，积极提升企业负责人职业病危害主体责任意识。督促各用人单位认真落实职业卫生法律法规、标准规范的相关要求，建立、健全并严格执行各项职业卫生规章制度和操作规程，加强企业自身职业健康管理。通过开展“诚信行业主题实践活动”，督促企业落实职业病防治主体责任，提高职业病防治意识，促进企业遵纪守法、诚



信经营。同时，我们还采取多种形式广泛宣传职业病防治工作：**一是**以“职业病防治周宣传周”为契机，广泛进行“职业健康·我行动”“诚信行业主题实践活动”宣传，提高用人单位、劳动者对职业病防治的法制意识，让用人单位明确职业病防治是法定义务及其职责，增强劳动者职业病防治法律意识和自我保护能力，提高全社会对职业病防治工作的重要性认识，切实保障劳动者的健康权益，促进经济社会和谐发展。制作并发布职业健康防护、职业病危害、以案说法等宣传小视频，职业健康体检及诊断机构滚动播放相关视频，在嘉各企业组织全体职工干部观看学习，并通过QQ群、微信群、钉钉群等进行转发扩散，营造浓厚舆论氛围，扩大知晓率。共发布宣传信息67余条，其中视频类55条、图文类12条，阅读量共计27000多人次。组织市级职业健康专家通过网络视频、钉钉等线上对接酒钢、大友等重点企业，在线向企业负责人、管理人员和劳动者进行职业健康知识宣教培训，共计培训11260人。通过“嘉峪关疾控”微信公众号组织有奖知识竞答活动，并积极动员工作群中各企业的职业卫生负责人转发到各自单位并组织职工参与竞答活动。根据公众号后台数据统计，参与人数21583人，访问量达98564人次；**二是**向社会公众、医疗机构、协管站发放职业病防治宣传手册及宣传彩页25000余份、宣传物品6100余件，惠及企业职工12000多人；**三是**为增强企业职业病防治主体责任意识，免费向用人单位印发职业病防治相关法律法规汇编300余本、《职业病防治法》宣传册200份；**四是**充分利用新型媒

体的优势，通过市卫健委微信公众号、微信群、QQ群、美篇APP、今日头条等及时报道职业卫生监督动态，积极宣传职业病防治相关知识，力求实现全市人人知法、人人懂法、人人守法，提高全社会对劳动者健康的重视程度，营造了良好的社会氛围；**五是**加大对严重违法违规行为、重大问题的曝光力度，切实起到“曝光一个、警示一片”的效果，进一步督促用人单位落实主体责任，保障劳动者健康权益，推进全社会关注关心职业健康工作。

### 三、推进成效

（一）实施分类指导，持续跟踪督导，实现职业健康监管常态化。

职业健康监管中实施分类指导原则，对严重职业危害企业进行重点监督、重点指导。持续跟踪督导，确保职业病主体责任落实到位，实现监管常态化。通过跟踪督办，进行“四个一”指导，即执法人员对企业职业卫生专职人员手把手，一对一讲解建立、健全职业卫生档案、职业病危害申报、职业健康体检项目与周期、工作场所职业病危害因素辨识与职业病防治。企业整改行为明显提高，其中19家企业违法行为已整改到位63项，整改率95%以上。

（二）现场监督检查与线上评估相结合，提升职业健康监管能力。

以理顺监管机制为抓手，以职业病危害申报、职业危害专项整治为重点，根据现场监督检查和检测报告有效指导企业加强工作场所职业危害管理，落实职业病防治的主体责任。

任。从源头上有效预防、控制和消除职业病危害，保护劳动者健康与安全，促进我市经济健康可持续发展。

（三）推行分类分级监管，督促企业落实职业病防治主体责任。

2020年，嘉峪关市被国家卫生健康委综合监督局列为开展职业卫生分类分级监督执法全国16个试点地区之一。我委领导高度重视，亲自带头研究并安排部署，加强督促协调，积极探索企业职业卫生分类分级监督模式，逐步实现差异化监督执法，提高监管效能，解决我市职业卫生监督量大面广、用人单位职业病危害隐患较为突出、职业卫生监督执法力量不足、对企业多头监管和重复执法等突出问题，有效遏制尘肺病等多种职业病发生。建立、健全用人单位职业卫生分类分级监督执法监管、约谈机制、职业病防控工作机制。

（四）加强企业信用监管，促进健康企业建设。

职业卫生监督执法工作中，以“双随机，一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础，以重点监管为补充，落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，实行企业信用分级监管。对经多次督导仍拒绝整改或整改不到位的单位，坚决立案查处，并纳入诚信监督管理体系。切实发挥“震慑一批、教育一方、促进一行”的作用，推动企业落实主体责任。在“互联网+监管”、“国家卫生健康监督信息”等信用平台及时公示138家企业和20家医疗机构的监督检查情况，督促企业整改，帮助、引导企业信用建设，促进健康企业建设。

**（五）加强能力建设，职业卫生监督执法水平显著提升。**

加快推进我市职业卫生监督执法能力，全面提升执法人员专业素质，有效解决职业卫生执法条件差、快速检测能力薄弱的问题，一是聘请职业卫生专家对50家企业提供职业卫生技术指导、咨询，以查代训的方式开展执法人员培训，协助监督执法人员对用人单位（含三同时企业）进行工作场所职业危害因素辨识、职业防护设施、应急救援设施效果等进行分析，不断提升职业防护保障能力。二是按照“补短板、强弱项、抓基础”的要求，组织职业卫生执法人员参加线上和线下培训。

**（六）利用职业病监测项目，深挖职业健康监管死角。**

开展放射工作人员职业病监测项目工作，主要针对我市医疗机构、职业性放射性疾病诊断与鉴定机构、涉放射源非医疗机构等三类用人单位，共计34家，覆盖非医疗机构用人单位10家，企业职工9119名，放射工作人员体检501人，参加放射工作人员培训取得辐射安全合格证500人。

**（七）维护劳动者健康，职业病鉴定工作有序开展。**

随着职业健康工作进入新时期，对职业病诊断与鉴定工作提出了新的要求。为进一步贯彻落实《职业病防治法》相关规定，“放管服”改革有关精神，不断提高劳动者健康素养，降低职业病与工伤事故发生率，切实保障劳动者生命健康安全，促进企业健康发展。

**（八）以宣促教、以宣促学，提升企业职业病防治意识。**

1. 以宣促教、以宣促学管理，以执法促规范，力争做到

“底数清楚，监管到位”，提升企业职业病防治意识，落实职业病防治主体责任。

2. 借职业病防治周之“东风”，开展职业病防治进企业、进社区、“卫生监督在您身边”等活动，大力推进职业病宣传教育。同步提升监管队伍业务能力，促进我市职业病危害防治形势逐步好转。

3. 依托职业卫生技术服务机构检测力量，开展工作场所职业病危害因素监测项目，加强职业病防治培训，帮助用人单位建立职业卫生档案，“双管齐下”督促整改，指导企业进行有效的职业防护，减少职业病危害因素对劳动者的危害。

4. 共防共治格局基本形成。通过连续多年、持续深入的健康教育和宣传，切实增强了用人单位和劳动者的防护意识，大大提高了公众对《职业病防治法》和职业病防治知识的知晓度，逐步形成了政府组织、部门配合、全社会参与的职业病共防共治工作格局。

#### 四、经验启示

（一）强化源头治理。提前部署开展矿山、冶金、化工等行业领域尘毒危害专项治理工作，明确工作目标、重点内容、阶段划分和有关要求细化职业健康培训、职业健康检查。接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例实现明显下降并持续下降。

（二）有效开展培训。组织开展用人单位主要负责人和职业卫生管理人员职业卫生培训，切实提升职业卫生管理人

员的法律意识和职业健康管理水平，促使用人单位主动落实职业病防治主体责任。

（三）注重宣传教育。按照省级要求开展好争做“职业健康达人”活动，有效发挥达人的榜样引领作用。积极开展职业健康传播作品征集评选、职业病防治法宣传周、职业病防治法律法规“进社区、进企业、进机构、进工地、进单位”五进系列宣传活动，广泛宣传职业健康知识，营造全社会关心关注职业病防治工作浓厚氛围。

今后我委将按照国家和省的统一部署，不断总结工作经验，探索有效模式，促使职业健康保护行动工作水平再上台阶。

## 加大宣传力度 增强全社会职业健康意识

——新疆维吾尔自治区

### 一、基本情况

健康新疆行动实施以来，在自治区党委、政府坚强领导和国家卫生健康委的指导下，新疆维吾尔自治区卫生健康委着力推动职业健康保护行动落实做细，高度重视职业健康宣传工作，突出重点，坚持正面宣传、贴近群众，深入开展职业健康知识进企业、进社会系列活动，强化部门联动，进一步落实用人单位主体责任，普及职业健康知识，将职业健康宣传教育融入各个层面，着力构建职业健康宣传新格局，为职业健康事业高质量发展营造良好舆论氛围。

### 二、主要措施与做法

（一）高度重视，聚力向上。自治区卫生健康委始终高度重视职业健康宣传工作，结合新疆实际，认真研究，主动落实，将职业健康主题纳入全区卫生健康宣传统筹规划，坚持紧紧围绕全区职业健康重点工作任务，对职业健康工作的重要活动等的宣传工作提出具体要求，切实做到重要会议、重大活动、重点工作和重点内容都能及时、全面地进行宣传和报道，并通过多种形式有效将群众关心关注职业健康内容进行宣传，切实以更广的视角和更深的层次统筹推进职业健康工作。

（二）部门联动，深化融合。一是《职业病防治法》宣

传周积极联合。会同自治区人社厅、民政厅、医保局和总工会等 4 部门，连续 4 年开展《职业病防治法》宣传周主场活动和“进企业”宣讲活动，讲解职业健康权益、工伤保险、医疗保障、生活救助等法规政策，提供咨询和义诊服务，进一步提高劳动者的自我保护意识和防护能力；会同自治区总工会、自治区人社厅开展《职业病防治法》答题知识竞赛活动，共计 3.7 万余人参加答题活动。二是健康促进有效联合。会同自治区总工会开展争做“职业健康达人”活动，选树 44 名自治区职业健康达人，9 家活动优秀组织单位；组织自治区卫生健康宣传教育中心依托新疆健康科普专家库专家，结合企业行业特点，开展“进企业”健康科普活动。三是健康企业建设深化联合。会同自治区工信厅、人社厅、生态环境厅、应急管理厅、医保局、总工会、团委、妇联 8 部门联合开展自治区健康企业建设工作，推动企业落实职业健康主体责任，促进健康“细胞”建设。

（三）齐抓共推，矩阵助力。近年来，自治区卫生健康委建立业务处室负责，宣传处室主推，疾控、职防院所助力，宣教机构策划实施的联动机制，持续开展职业病防治法宣传周，借力媒体资源优势，通过“12320”、“疾控之家”、“智慧健康乌鲁木齐”、健康报、乌鲁木齐晚报、老年康乐报、中国人口报和工人时报等多个平台，连续推送职业健康系列科普宣传。同时，主动适应媒体融合发展新形势，依托新疆名医堂通过新疆新闻广播“先锋 961”、“天山工惠枫桥大讲堂”、学习强国、喜马拉雅、蜻蜓 FM、快手、抖音等



媒体平台推出职业病防治知识专家直播公开课和在线直播访谈等线上宣传活动，并在抖音、快手同步推发职业健康科普视频 3 期，累计播放量达 30 余万次。2022 年宣传周期间，共计开展主题宣讲活动 829 场次，开展宣传咨询活动 1168 场次，开展警示教育活动 310 场次，发放宣传材料 10 万余份，宣传受众人数达 44 余万人，宣传周气氛热烈，宣传效果明显，有效促进全区职业健康行为。

（四）完善资源，强化宣传。一是通过建设新疆健康科普专家库、职业健康专家库，大力开展健康知识普及。我区遴选 10 名职业健康专家纳入新疆健康科普专家库，231 名专家组成自治区职业健康专家库，进一步健全职业健康人才队伍建设，充分发挥专家在职业健康教育与健康促进的积极作用，为研究制订职业健康知识普及、政策研究、宣教培训等提供技术支持。二是以自治区职业病防治院为技术指导单位，开展用人单位健康企业建设视频培训，培训 2000 余人。指导国家能源集团、南方航空公司等多家驻疆企业及分公司开展健康企业建设。三是积极组织拍摄职业健康科普视频，组织各地和相关单位参加全国职业健康传播作品征集活动，其中《美丽中国 职业健康同行》获得“首届职业健康传播作品征集活动”二等奖，《芭蕉洞煤矿捉妖记》获得“第二届职业健康传播作品征集活动”一等奖，在多个播放平台推发，有效实现健康知识的广泛传播，丰富了群众的职业健康知识，营造了全社会关心关注职业健康的浓厚氛围。

### 三、推进成效

职业健康保护行动开展以来，全区各地、各相关单位积极开展职业健康宣传工作，达到多活动，多人群，多受众的目标，切实营造了全社会关注支持职业健康的浓厚氛围。不仅如此，在开展争做“职业健康达人”活动，全区各级各类企业劳动者踊跃参加，同时带动更多人也自主行动起来，切实提升劳动者职业健康素养水平。全区各地通过各类形式推动职业健康保护行动不断深化，覆盖面不断延伸。

#### 四、经验启示

今后，新疆职业健康宣传工作将紧紧围绕《国家职业病防治规划（2021-2025年）》要求，坚持正面宣传凝聚力量、权威发布回应关切、健康科普筑牢防线、行业宣传展示形象，抓队伍、提能力、强宣传，提升职业人群健康促进水平，推动企业落实职业病防治主体责任，不断保障和促进劳动者的身心健康，推动健康新疆建设落地见效。